REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/24-01/2
URBROJ: 613-01-03-1-24-12
Zagreb, 14. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

Ministarstvo obrane za 2023.

S A D R Ž A J

		stranica
I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	7
	Javna nabava	20
III.	REVIZIJA ZA 2023.	22
	Ciljevi i područja revizije	22
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	22
	Metode i postupci revizije	23
	Nalaz za 2023.	24
	Provedba naloga i preporuka	28

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva obrane (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.
Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi, rashodi, nabava i korištenje elektroničkih navigacijskih karata i servisa (ENC), imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.
Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.
Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Isticanje pitanja

Državni ured za reviziju skreće pozornost na točku Izvješća Financijski izvještaji, u dijelu u kojem su opisane činjenice u vezi s rashodima za nabavu višenamjenskih borbenih aviona Rafale. Dokumentacija u vezi s navedenom aktivnosti nije obuhvaćena revizijom s obzirom na to da ima oznaku visokog stupnja tajnosti.

Obveze Ministarstva

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20, 21/23 i 57/24). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: planiranje i normativno uređenje obrambenog sustava Republike Hrvatske; definiranje, usklađivanje, razvijanje i provođenje obrambene politike; izradu Strategije obrane i drugih strateških dokumenata; procjenu ratnih i drugih opasnosti; međunarodnu vojnu suradnju i suradnju s međunarodnim obrambenim organizacijama; izradu i usklađivanje planova vojne i civilne obrane; sudjelovanje u nadzoru i zaštiti prava i interesa Republike Hrvatske na moru; dužnosti i prava građana u obrani; novačenje, popunu i mobilizaciju Oružanih snaga Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Oružane snage), tijela i organizaciju; izradu Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga; ustrojavanje, opremanje, naoružanje, razvoj i uporabu Oružanih snaga; sudjelovanje Oružanih snaga u aktivnostima izvan granica Republike Hrvatske; materijalno zbrinjavanje Oružanih snaga; osiguranje i čuvanje pričuva materijalnih sredstava za potrebe Oružanih snaga; proizvodnju i promet naoružanja i vojne opreme; obavještajne, protuobavještajne i sigurnosne poslove od interesa za obranu i obrambeni sustav Republike Hrvatske; sigurnost i zaštitu tajnih podataka obrane; komunikacijski i informacijski sustav za potrebe obrane; profesionalni razvoj, statusna i druga pitanja djelatnika Ministarstva i pripadnika Oružanih snaga; obrazovni sustav Oružanih snaga, znanstvenu i istraživačku djelatnost; zdravstvenu zaštitu pripadnika Oružanih snaga; inspekciju i nadzor nad obrambenim sustavom i spremnošću zapovjedništava, postrojbi i ustanova Oružanih snaga te financiranje obrane.

Ministarstvo sudjeluje s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koja čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti Ministarstva. Također, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom. Ministarstvo obavlja poslove propisane odredbama Zakona o obrani (Narodne novine 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18, 70/19 i 155/23) i Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine 73/13, 75/15, 50/16, 30/18, 125/19, 155/23, 158/23 i 14/24).

Zakonom o obrani uređeno je organiziranje za obranu i ostvarenje obrambene funkcije u Republici Hrvatskoj, obrambene nadležnosti tijela državne vlasti i državne uprave, demokratski nadzor, uporaba i korištenje Oružanih snaga, upravljanje, rukovođenje i zapovijedanje u Oružanim snagama, obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba te dužnosti i prava državljana u području obrane. Oružane snage mogu pružati potporu policiji u zaštiti državne granice u skladu sa zakonom kojim se uređuje nadzor državne granice. Odluku o pružanju navedene potpore Oružanih snaga policiji donosi Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra obrane i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske.

Zakonom o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske uređena je služba u Oružanim snagama, prijam, raspored na ustrojbena mjesta, činovi i promaknuća u činove, obveze, prava i odgovornosti, izdvajanje i prestanak službe te ostala pitanja pripadnika Oružanih snaga.

Služba u Oružanim snagama je obavljanje vojnih i drugih stručnih poslova uređenih Ustavom Republike Hrvatske, zakonom i drugim propisima, koji se u Oružanim snagama obavljaju kao služenje vojnog roka, dragovoljno vojno osposobljavanje, kadetska služba, djelatna vojna služba, služba pričuvnog sastava te služba državnih službenika i namještenika. Pripadnici Oružanih snaga su vojne osobe (djelatne vojne osobe, ročnici, kadeti i pričuvnici) te državni službenici i namještenici.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva obrane (Narodne novine 97/20) za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Samostalna služba za vojni zračni i pomorski promet, Samostalna služba za odnose s javnošću i izdavaštvo, Samostalni sektor za javnu nabavu, Samostalni sektor za stambene poslove, Samostalni sektor za vojnopolicijske poslove, Uprava za obrambenu politiku, Uprava za ljudske potencijale, Uprava za materijalne resurse, Uprava za proračun, financije i informacijske sustave, Inspektorat obrane, Vojnostegovni sud, Samostalna služba za drugostupanjski upravni postupak i upravne sporove, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalni odjel za protokol i Samostalni odjel za potporu Vojnom ordinarijatu u Republici Hrvatskoj.

U okviru Ministarstva ustrojen je Glavni stožer Oružanih snaga kao združeno tijelo Oružanih snaga nadležno za pripremu, zapovijedanje, uporabu i korištenje Oružanih snaga. Ustroj Glavnog stožera propisuje Predsjednik Republike Hrvatske i vrhovni zapovjednik Oružanih snaga na prijedlog načelnika Glavnog stožera i uz suglasnost ministra obrane, u skladu sa Zakonom o obrani.

Vojna sigurnosno-obavještajna agencija ustrojstvena je jedinica Ministarstva za planiranje i provođenje potpore Ministarstvu i Oružanim snagama za izvršenje zadaća obrane opstojnosti, suvereniteta, neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske.

Početkom 2023. Ministarstvo (uključene Oružane snage) imalo je 16 227 zaposlenika, od kojih je 14 358 djelatnih vojnih osoba i 1 869 ostalih zaposlenika, a koncem 2023. imalo je 15 865 zaposlenika, od kojih je 14 057 djelatnih vojnih osoba i 1 808 ostalih zaposlenika.

Zakonski predstavnik Ministarstva od 24. srpnja 2020. do 10. studenoga 2023. bio je ministar obrane dr. sc. Mario Banožić. Od 11. do 16. studenoga 2023. osoba ovlaštena za obavljanje poslova ministra obrane na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske bio je državni tajnik Ministarstva Zdravko Jakob, a od 17. studenoga 2023. zakonski predstavnik Ministarstva je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane Ivan Anušić.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 6. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja.

Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja te obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva. Prema odredbi članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, odgovorna osoba institucije uspostavlja upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Ministarstvo je donijelo Registar strateških i operativnih rizika za 2023.

U skladu s odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti, kojom čelnik institucije, za razdoblje prethodne proračunske godine u kojem je obnašao dužnost, izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2023. (Obrazac 1b) iz ožujka 2024., u sustavu unutarnjih kontrola Ministarstva utvrđene su slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava.

Utvrđene nepravilnosti navedene su u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti u području planiranja i izvršavanja financijskog plana, računovodstva i upravljanja imovinom. Planom otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđene su potrebne aktivnosti, očekivani rokovi otklanjanja nepravilnosti i imenovane su osobe odgovorne za njihovo otklanjanje.

Ustrojena je Samostalna služba za unutarnju reviziju, koja provodi unutarnju reviziju za Ministarstvo i Oružane snage. Godišnji plan Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2023. sastavljen je u prosincu 2022. na temelju Strateškog plana unutarnje revizije za razdoblje od 2021. do 2023. U njemu su sadržane aktivnosti unutarnje revizije te su određeni ciljevi, opseg i resursi potrebni za obavljanje planiranih revizija u 2023. U 2023. provedeno je deset revizija u skladu s Godišnjim planom unutarnje revizije za 2023. i sastavljeni su revizijski izvještaji.

U veljači 2024. sastavljeno je Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2023. Prema navedenom Mišljenju, uspostavljen je učinkovit i djelotvoran sustav financijskog upravljanja i kontrola u procesima koji su revidirani. U pojedinim dijelovima procesa uočene su određene slabosti te su dane preporuke za njihovo poboljšanje.

Ministarstvo je donijelo više odluka, uputa i procedura koje se odnose na razna područja poslovanja Ministarstva.

Donesena je, između ostalog, Uputa o načinu rješavanja otvorenih potraživanja i neriješenih stavaka evidentiranih na računima glavne knjige Ministarstva obrane, Uputa o načinu obrade i dostavljanju računa i drugih isprava na knjiženje i isplatu, Uputa o blagajničkom poslovanju u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske, Odluka o službenim putovanjima, Uputa o načinu obrade putnih naloga i naknade troškova za službena putovanja u zemlji, Uputa o provedbi postupaka nabave iz srpnja 2023., Uputa o sastavljanju i postupanju s izlaznim računima ustrojstvenih jedinica MO i OS RH, Uputa o provedbi postupaka jednostavne nabave u Ministarstvu obrane, Odluka o uvjetima korištenja službenih automobila u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske te Odluka o korištenju službenih mobilnih priključaka i uređaja u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Na mrežnim stranicama Ministarstva objavljeni su zakoni i drugi propisi iz područja rada, provedbeni program, financijska izvješća i drugi dokumenti, u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Ministarstvo je na mrežnim stranicama objavilo Etički kodeks državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12) te je donesena Odluka o imenovanju povjerenika za etiku.

Planiranje i izvršenje plana

Financijski plan Ministarstva za 2023. iznosio je 1.033.826.440,00 eura. Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2023., donesenim u lipnju i listopadu 2023. te preraspodjelama na temelju odluka ministra financija iz rujna i prosinca 2023., financijski plan Ministarstva povećan je za 8.086.883,00 eura ili 0,8 % te iznosi 1.041.913.323,00 eura.

Povećanje financijskog plana najvećim dijelom odnosi se na provedbu aktivnosti Troškovi osoblja i personalna potpora u iznosu od 16.567.173,00 eura, najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za plaće i materijalna prava zaposlenika. Vrijednosno značajnije smanjena su planirana sredstva za provođenje kapitalnog projekta Obalni ophodni brod u iznosu od 9.168.935,00 eura zato što se izgradnja brodova nije odvijala prema planiranoj dinamici. Također, za provedbu aktivnosti Opremanje materijalno tehničkim sredstvima planirana sredstva smanjena su u iznosu od 5.155.317,00 eura, najvećim dijelom zbog dužih rokova isporuke naručenih sredstava kao posljedica poremećaja na tržištu.

Vrijednosno najznačajniji izvor financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici u iznosu od 1.030.470.621,00 eura. Drugi vrijednosno značajni planirani izvori financiranja su prihodi od nefinancijske imovine i naknade štete s osnove osiguranja u iznosu od 5.167.766,00 eura te prihodi iz Fonda solidarnosti Europske unije – potres ožujak 2020. u iznosu od 2.721.140,00 eura.

Rashodi su planirani za financiranje provedbe programa: Opremanje, modernizacija i izgradnja u iznosu od 442.630.252,00 eura, Upravljanje, obrazovanje i potpora osoblju u iznosu od 436.736.671,00 eura, Obuka i logistička potpora Oružanih snaga u iznosu od 67.988.882,00 eura, Komunikacijsko-informacijski sustavi i potpora u iznosu od 32.410.555,00 eura, Mirovne misije u iznosu od 26.763.623,00 eura, Korištenje oružanih snaga za pomoć civilnim institucijama i stanovništvu u iznosu od 19.764.625,00 eura te Međunarodna suradnja u iznosu od 15.618.715,00 eura.

Navedeni programi provode se putem 25 aktivnosti i sedam kapitalnih projekata. Ministarstvo je u 2023. provelo planirane programe, aktivnosti i kapitalne projekte te su, najvećim dijelom, ostvarene ciljane vrijednosti pokazatelja učinka i rezultata.

Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za provedbu aktivnosti Troškovi osoblja i personalna potpora u iznosu od 433.162.947,00 eura ili 41,6 % ukupno planiranih sredstava, kapitalni projekt Opremanje višenamjenskim borbenim avionom (VBA) u iznosu od 264.278.607,00 eura ili 25,4 % ukupno planiranih sredstava te aktivnost Opskrba materijalnim sredstvima u iznosu od 72.864.787,00 eura ili 7,0 % ukupno planiranih sredstava.

Prema vrsti rashoda, planirani su rashodi za zaposlene u iznosu od 409.864.262,00 eura, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 369.498.685,00 eura, materijalni rashodi u iznosu od 256.139.105,00 eura, naknade građanima i kućanstvima u iznosu od 2.112.953,00 eura, financijski rashodi u iznosu od 1.199.523,00 eura te ostali rashodi u iznosu od 3.098.795,00 eura.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi u 2023. izvršeni su u iznosu od 1.026.081.703,35 eura, što je 15.831.619,65 eura ili 1,5 % manje od plana. Za provedbu programa Upravljanje, obrazovanje i potpora osoblju utrošena su sredstva u iznosu od 436.340.050,88 eura, Opremanje, modernizacija i izgradnja u iznosu od 432.688.336,55 eura, Obuka i logistička potpora snaga u iznosu od 67.242.236,40 eura, Komunikacijsko-informacijski sustavi i potpora u iznosu od 29.272.585,41 euro, Mirovne misije u iznosu od 26.628.490,83 eura, Korištenje oružanih snaga za pomoć civilnim institucijama i stanovništvu u iznosu od 18.468.603,70 eura te program Međunarodna suradnja u iznosu od 15.441.399,58 eura.

Vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za provedbu aktivnosti Troškovi osoblja i personalna potpora u iznosu od 433.013.742,13 eura, kapitalni projekt Opremanje višenamjenskim borbenim avionom (VBA) u iznosu od 263.972.731,81 euro, aktivnost Opskrba materijalnim sredstvima u iznosu od 71.949.152,80 eura te aktivnost Održavanje materijalnih sredstava i sustava u iznosu od 39.952.057,58 eura.

U skladu s odredbom članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2024. u iznosu od 1.077.934.469,00 eura te za 2025. u iznosu od 1.086.278.462,00 eura.

Ministarstvo je izradilo Provedbeni program Ministarstva obrane za razdoblje 2021. – 2024. u kojem su navedene mjere koje Ministarstvo planira provesti do konca 2024. u cilju realizacije Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2024. Navedeni Provedbeni program, između ostalog, sadrži ukupno 20 mjera i 29 pokazatelja rezultata mjera. Sastavni dio Provedbenog programa je tablični prikaz koji uključuje: naziv i svrhu provedbe mjere, procjenu troška provedbe pojedine mjere, poveznicu s izvorima financiranja, okvir za praćenje provedbe koji se sastoji od ključne točke ostvarenja za svaku mjeru, rokove provedbe te pokazatelje rezultata za svaku mjeru s definiranim početnim i ciljnim vrijednostima za svaku godinu provedbe.

Godišnjim planom rada Ministarstva obrane za 2023. godinu, koji je Ministarstvo donijelo u siječnju 2023., definirane su aktivnosti koje će se provesti u cilju realizacije mjera sadržanih u Provedbenom programu Ministarstva obrane za razdoblje 2021. – 2024.

Prema podacima iz Godišnjeg izvješća o provedbi Provedbenog programa Ministarstva obrane za razdoblje 2021. – 2024. za 2023., izrađenog u svibnju 2024., od 29 pokazatelja rezultata mjera, provedeno je 18 mjera, a jedanaest je u tijeku, od čega se većina provodi u skladu s planiranom dinamikom.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 1.118.261.140,99 eura, što je 56.342.199,80 eura ili 5,3 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	37.544.801,77	20.166.569,86	53,7
2.	Prihodi od imovine	77.828,55	24.782.454,59	31 842,4
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	132.722,81	0,00	-
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	267.291,90	316.049,89	118,2
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	970.158.874,30	1.023.202.227,66	105,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	53.737.421,86	49.793.838,99	92,7
Ukupni prihodi		1.061.918.941,19	1.118.261.140,99	105,3

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 1.023.202.227,66 eura, koji čine 91,5 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi ostvareni su u ukupnom iznosu od 95.058.913,33 eura i čine 8,5 % ukupnih prihoda.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 20.166.569,86 eura, od čega se vrijednosno značajnije odnose na pomoći od inozemnih vlada u iznosu od 16.819.051,62 eura i pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU u iznosu od 3.347.372,24 eura. U odnosu na 2022. navedeni prihodi manji su za 17.378.231,91 euro ili 46,3 % zbog manje ostvarenih kapitalnih pomoći od inozemnih vlada.

Pomoći od inozemnih vlada u iznosu od 16.819.051,62 eura odnose se na kapitalne pomoći u iznosu od 15.112.637,53 eura i tekuće pomoći u iznosu od 1.706.414,09 eura.

Kapitalne pomoći od inozemnih vlada odnose se na pomoći Vlade Sjedinjenih Američkih Država u materijalnim sredstvima (oprema i dijelovi za helikoptere, vojna prijevozna sredstva, računala i računalna oprema, komunikacijska oprema te druga oprema). Tekuće pomoći od inozemnih vlada odnose se na vojna sredstva za jednokratnu upotrebu primljena od Vlade Sjedinjenih Američkih Država.

Vrijednosno značajnije pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU ostvarene su iz Fonda solidarnosti Europske unije – potres ožujak 2020. za sanaciju potresom oštećenih građevina u iznosu od 2.691.998,81 euro, Europskog instrumenta mirovne pomoći (European Peace Facility – EPF) za nadoknadu za isporučenu vojnu pomoć u iznosu od 430.478,03 eura te Odjela za humanitarnu pomoć Europske komisije (European Commission Humanitarian Aid – ECHO) za refundaciju troškova za pruženu pomoć u gašenju požara u Republici Sloveniji u srpnju 2022. u iznosu od 201.004,47 eura.

Sredstva Fonda solidarnosti Europske unije – potres ožujak 2020. odnose se na kapitalne pomoći u iznosu od 1.824.723,60 eura i tekuće pomoći u iznosu od 867.275,21 euro. Odobrena su i doznačena Ministarstvu (korisnik bespovratnih sredstava) za izradu projektne dokumentacije i provedbu mjera zaštite zgrade u Ulici kralja Zvonimira 5, Zagreb te za obnovu potresom oštećenih građevina na Hrvatskom vojnom učilištu Franjo Tuđman, Zagreb na temelju ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za operacije koje se financiraju iz Fonda solidarnosti Europske unije, zaključenih s Ministarstvom kulture i medija te Ministarstvom znanosti i obrazovanja (tijela odgovorna za provedbu financijskog doprinosa) i zahtjeva za nadoknadom sredstava.

Prihodi od imovine u iznosu od 24.782.454,59 eura odnose se na prihode od nefinancijske imovine u iznosu od 21.154.670,03 eura te prihode od financijske imovine u iznosu od 3.627.784,56 eura. U odnosu na prethodnu godinu, više su ostvareni za 24.704.626,04 eura, najvećim dijelom zbog priznavanja prihoda u visini danih tekućih pomoći inozemnim vladama u kratkotrajnoj nefinancijskoj imovini te značajnog povećanja prihoda iz dobiti trgovačkog društva od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Prihodi od nefinancijske imovine najvećim dijelom se odnose na priznatu knjigovodstvenu vrijednost nefinancijske imovine utrošene za tekuće pomoći inozemnim vladama u iznosu od 21.154.281,78 eura.

Prihodi od financijske imovine u iznosu od 3.627.784,56 eura ostvareni su od dobiti trgovačkog društva od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku na temelju Odluke o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava u državnom vlasništvu u Državni proračun Republike Hrvatske za 2023. godinu (Narodne novine 131/23). Prihodi od dobiti namijenjeni su za potrebe modernizacije i djelovanja Oružanih snaga. Tijekom 2023. nije bilo utroška navedenih sredstava. S obzirom na to da su iz 2022. prenesena neutrošena sredstva iz dobiti navedenog trgovačkog društva u iznosu od 338.198,40 eura, u 2024. su preneseni prihodi iz dobiti trgovačkog društva u iznosu od 3.965.982,96 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu od 316.049,89 eura odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu od 310.948,41 euro te od prodaje proizvoda i robe (prodaja časopisa) u iznosu od 5.101,48 eura. U odnosu na 2022., navedeni prihodi su veći za 48.757,99 eura ili 18,2 % zbog više ostvarenih prihoda od pruženih usluga. Prihodi od pruženih usluga odnose se na prihode od pruženih zdravstvenih usluga (liječnički pregledi, tretmani hiperbarične oksigenoterapije i slično) u iznosu od 210.517,60 eura, usluge postavljanja oceanografskih plutača za potrebe znanstvene ustanove u iznosu od 32.207,39 eura, usluge smještaja u vojarni Kovčanje na Malom Lošinju u iznosu od 31.137,12 eura, usluge prijevoza u iznosu od 20.086,30 eura te pružanja usluge obuke u Središtu za obuku Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane Rudolf Perešin u Zemuniku u iznosu od 17.000,00 eura.

Iz prethodnog razdoblja preneseni su neutrošeni prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 684.435,12 eura (vlastiti prihodi).

U 2023. navedeni prihodi utrošeni su u iznosu od 80.179,12 eura na rashode za naknade troškova zaposlenima (službena putovanja) i rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja te su u 2024. preneseni prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 920.305,89 eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 1.023.202.227,66 eura odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 665.826.502,05 eura te prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 357.375.725,61 euro. U odnosu na 2022., veći su za 53.043.353,36 eura ili 5,5 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda za financiranje rashoda za zaposlene te materijalnih rashoda.

Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja najvećim dijelom ostvareni su za financiranje rashoda za zaposlene u iznosu od 409.892.461,54 eura te materijalnih rashoda u iznosu od 249.738.771,54 eura.

Vrijednosno najznačajniji prihodi za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su za financiranje rashoda za nabavu opreme u iznosu od 318.609.769,36 eura (od čega se na vojnu opremu odnosi 311.881.037,40 eura).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 49.793.838,99 eura ostvareni su priznavanjem prihoda u visini kapitalne pomoći stranoj državi u iznosu od 48.492.587,02 eura (knjigovodstvena vrijednost dugotrajne nefinancijske imovine), dane prema odredbama Pravilnika o prodaji neperspektivnih sredstava naoružanja i vojne opreme Ministarstva obrane i Oružanih snaga (Narodne novine 95/02) te od prodaje stanova u iznosu od 1.301.251,97 eura prema Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane (Narodne novine 28/15).

Prema Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane, sredstva ostvarena prodajom stanova koriste se namjenski za pribavljanje i opremanje stanova za službene potrebe Ministarstva. Tijekom 2023. nije bilo utroška navedenih sredstava. S obzirom na to da su iz prethodne godine preneseni prihodi od prodaje stanova u iznosu od 3.642.366,00 eura, navedeni prihodi su preneseni u 2024. u iznosu od 4.943.617,97 eura.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.125.930.306,79 eura, što je 379.614.341,45 eura ili 50,9 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	369.994.450,11	409.587.391,75	110,7
2.	Materijalni rashodi	199.138.793,39	242.230.277,31	121,6
3.	Financijski rashodi	1.755.659,24	1.604.353,26	91,4
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	51.745.578,13	69.646.629,90	134,6
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.585.692,22	1.970.167,69	124,2
6.	Ostali rashodi	3.908.299,29	3.136.338,47	80,2
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	118.187.492,96	397.755.148,41	336,5
Ukupni rashodi		746.315.965,34	1.125.930.306,79	150,9
Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)		1.061.918.941,19	1.118.261.140,99	105,3
Višak prihoda		315.602.975,85	0,00	-
Manjak prihoda		0,00	7.669.165,80	-

Vrijednosno značajniji su rashodi za zaposlene u iznosu od 409.587.391,75 eura, koji čine 36,4 % ukupnih rashoda, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 397.755.148,41 euro, koji čine 35,3 % ukupnih rashoda te materijalni rashodi u iznosu od 242.230.277,31 euro, koji čine 21,5 % ukupnih rashoda. Preostali rashodi iznose 76.357.489,32 eura i čine 6,8 % ukupnih rashoda.

Rashodi za zaposlene u iznosu od 409.587.391,75 eura odnose se na brutoplaće u iznosu od 326.367.233,35 eura (od čega plaće za redovni rad u iznosu od 325.184.631,01 euro, plaće u naravi u iznosu od 630.837,02 eura te plaće za prekovremeni rad u iznosu od 551.765,32 eura), doprinose na plaće u iznosu od 66.881.636,29 eura te ostale rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, darovi, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, regres za godišnji odmor, božićnice i ostali rashodi za zaposlene) u iznosu od 16.338.522,11 eura.

U odnosu na 2022., rashodi za zaposlene veći su za 39.592.941,64 eura ili 10,7 % zbog povećanja osnovice za obračun plaća i povećanja iznosa materijalnih prava zaposlenika.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 242.230.277,31 euro, a odnose se na rashode za usluge u iznosu od 120.823.057,14 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 60.145.953,39 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 44.752.849,32 eura, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 1.214.140,67 eura te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 15.294.276,79 eura. U odnosu na 2022., materijalni rashodi su veći za 43.091.483,92 eura ili 21,6 %, najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za usluge te rashoda za naknade troškova zaposlenima.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 56.075.232,09 eura, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 16.433.368,84 eura, komunalne usluge u iznosu od 11.013.760,12 eura te ostale usluge u iznosu od 28.962.595,94 eura.

Rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja odnose se na održavanje postrojenja i opreme u iznosu od 41.910.004,24 eura (od čega se na održavanje vojne opreme odnosi 37.188.177,16 eura), građevinskih objekata u iznosu od 10.901.130,71 euro te prijevoznih sredstava u iznosu od 3.264.097,14 eura.

U okviru ostalih usluga, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na usluge prehrane i smještaja djelatnika Ministarstva i Oružanih snaga u iznosu od 23.225.825,90 eura te usluge čišćenja, pranja i slično u iznosu od 2.996.718,65 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju odnose se na energiju (električna energija, plin, motorni benzin i dizelsko gorivo i druga energija) u iznosu od 21.123.651,59 eura, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje postrojenja i opreme, građevinskih objekata i transportnih sredstava u iznosu od 13.939.699,66 eura, službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu od 10.357.527,48 eura te vojna sredstva za jednokratnu upotrebu u iznosu od 9.750.505,75 eura.

Rashodi za naknade troškova zaposlenima najvećim dijelom odnose se na naknade za rad na terenu u iznosu od 26.622.519,19 eura, naknade za odvojeni život u iznosu od 7.705.716,81 euro te naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 6.174.606,52 eura.

Ostali nespomenuti rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 15.294.276,79 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na članarine i naknade u iznosu od 11.219.793,04 eura, premije osiguranja u iznosu od 2.537.591,25 eura te troškove sudskih postupaka u iznosu od 878.656,31 euro.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 1.604.353,26 eura najvećim dijelom odnose se na obračunane kamate na temelju pravomoćnih sudskih presuda u iznosu od 1.192.890,85 eura te negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule u iznosu od 331.839,53 eura.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 69.646.629,90 eura odnose se na rashode za kapitalne pomoći u iznosu od 48.492.348,12 eura i rashode za tekuće pomoći u iznosu od 21.154.281,78 eura. U odnosu na prethodnu godinu rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna povećani su za 17.901.051,77 eura ili 34,6 %. Na navedeno povećanje utjecale su najvećim dijelom tekuće pomoći koje u prethodnoj godini nisu bile ostvarene.

Sredstva kapitalnih i tekućih pomoći odobrena su kao vojna pomoć u nefinancijskoj imovini na temelju Odluka Vlade Republike Hrvatske donesenih na zatvorenom dijelu sjednica održanih u kolovozu i prosincu 2022. te siječnju, ožujku i kolovozu 2023.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu od 1.970.167,69 eura odnose se na naknade u novcu za stipendije i školarine u iznosu od 1.688.253,76 eura i ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna u iznosu od 281.913,93 eura. Vrijednosno značajnije naknade za stipendije i školarine odnose se na odobrene stipendije studentima na temelju ugovora o kadetskoj službi u iznosu od 1.115.579,64 eura te naknade za troškove vojne izobrazbe u inozemstvu u iznosu od 384.974,65 eura.

Vrijednosno značajnije ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna odnose se na novčane pomoći djeci vojnih osoba koje su izgubile život u obavljanju službe u iznosu od 96.190,46 eura, naknade za plaćanje doprinosa za produljeno mirovinsko osiguranje supružnicima vojno-diplomatskih osoba i vojnih osoba upućenih na rad u međunarodne organizacije u iznosu od 49.337,05 eura te naknade za troškove pogreba obitelji umrle vojne osobe u iznosu od 41.457,75 eura.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 3.136.338,47 eura. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 771.960,82 eura ili 19,8 %, najvećim dijelom zbog smanjenja rashoda za naknade šteta pravnim i fizičkim osobama.

Odnose se na naknade šteta fizičkim i pravnim osobama u iznosu od 1.804.565,80 eura, naknade šteta zaposlenicima (za naknade za prekovremeni rad, dodatke na plaću, materijalna prava i drugo) u iznosu od 1.331.145,52 eura te tekuće donacije u iznosu od 627,15 eura.

Rashodi za naknade šteta pravnim i fizičkim osobama te zaposlenicima ostvareni su na temelju pravomoćnih sudskih presuda.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 397.755.148,41 euro, što je više u odnosu na 2022. za 279.567.655,45 eura ili 236,5 %. Do povećanja je najvećim dijelom došlo zbog rashoda za nabavu vojne opreme koji su veći za 239.747.316,15 eura.

Odnose se na nabavu postrojenja i opreme u iznosu od 352.821.518,73 eura, građevinskih objekata u iznosu od 41.837.649,24 eura, licenci u iznosu od 2.711.143,14 eura, ostale nematerijalne proizvedene imovine u iznosu od 354.537,16 eura te prijevoznih sredstava u iznosu od 30.300,14 eura.

Rashodi za nabavu postrojenja i opreme u iznosu od 352.821.518,73 eura odnose se na rashode za nabavu vojne opreme u iznosu od 345.443.153,94 eura, uredske opreme i namještaja u iznosu od 6.456.038,56 eura, uređaja, strojeva i opreme za ostale namjene u iznosu od 461.426,64 eura, opreme za održavanje i zaštitu u iznosu od 121.189,02 eura, komunikacijske opreme u iznosu od 109.719,19 eura, sportske i glazbene opreme u iznosu od 105.945,40 eura, medicinske i laboratorijske opreme u iznosu od 84.748,42 eura te instrumenata, uređaja i strojeva u iznosu od 39.297,56 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu vojne opreme odnose se na nabavu četiri višenamjenska borbena aviona Rafale i pripadajuće opreme u iznosu od 277.485.786,85 eura te helikoptera s pripadajućom opremom u iznosu od 34.011.015,34 eura (najvećim dijelom odnose se na opremanje Hrvatske vojske s četiri helikoptera UH-60M Black Hawk i pripadajućom opremom, nabavljenih na temelju ugovora zaključenih s Vladom Sjedinjenih Američkih Država).

Prema podacima s mrežnih stranica Ministarstva[1], postupak nabave višenamjenskih borbenih aviona Rafale pokrenut je u 2019. Vlada Republike Hrvatske je u srpnju 2019. donijela Odluku o osnivanju Međuresornog povjerenstva za nabavu višenamjenskoga borbenog aviona, čija je zadaća bila pripremiti i provesti nabave višenamjenskoga borbenog aviona te predložiti Vladi Republike Hrvatske i drugim nadležnim tijelima donošenje odgovarajućih odluka. Odredbama članka 41., stavka 1., točke 10. Zakona o javnoj nabavi propisano je, između ostalog, da se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji uključuje obrambene ili sigurnosne značajke koje sklapaju državna tijela Republike Hrvatske s državnim tijelima države članice ili treće države, a odnose se na nabavu vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme. Zaključeni su u 2021. Tehnički dogovor i tri ugovora s francuskim tvrtkama za nabavu 12 korištenih višenamjenskih borbenih aviona Rafale F3-R (deset jednosjeda i dva dvosjeda) ukupne vrijednosti od 999.068.493,00 eura, odnosno 1.152.496.307,00 eura s procijenjenim troškovima indeksacije cijena i porezom na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Plaćanja po navedenim ugovorima u 2023. izvršena su na temelju zaprimljenih računa, koje su ovjerile odgovorne osobe. S obzirom na da to da dokumentacija u vezi s navedenim aktivnostima ima oznaku visokog stupnja tajnosti, ona nije obuhvaćena revizijom, osim ulaznih računa na temelju kojih su evidentirani rashodi u 2023. i koji su Državnom uredu za reviziju dani na uvid.

---

[1] Tijek postupka nabave, dostupno na: www.morh.hr/tijek-postupka-nabave-avion-rafale/, pristup: 17. rujna 2024

U okviru rashoda za građevinske objekte, vrijednosno značajniji su rashodi za izgradnju građevina u zrakoplovnoj bazi Pleso za prihvat višenamjenskih borbenih aviona u iznosu od 24.612.268,87 eura (najvećim dijelom odnose se na rashode izgradnje zgrade za održavanje aviona u iznosu od 12.402.036,54 eura, izgradnje zgrade za održavanje motora i zgrade skladišta pričuvnih dijelova u iznosu od 5.580.117,81 euro, izgradnje zgrade simulatora i zgrade eskadrile u iznosu od 2.764.784,86 eura te izgradnje hangara za smještaj aviona u iznosu od 1.476.671,65 eura) i izgradnje hangara s infrastrukturom na letjelištu Lučko u iznosu od 6.177.878,48 eura.

Manjak prihoda za 2023. iskazan je u iznosu od 7.669.165,80 eura. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prošlog razdoblja (nakon korekcije) iznosio je 697.069.923,78 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 689.400.757,98 eura.

Višak prihoda najvećim dijelom je ostvaren iz općih prihoda i primitaka i odnosi se na dane predujmove u iznosu od 677.413.269,27 eura za nabavu uglavnom vojne opreme na temelju zaključenih ugovora o višegodišnjem financiranju.

– Nabava i korištenje elektroničkih navigacijskih karata (ENC)

Norveška kartografska uprava, Norveški hidrografski servis (Upravitelj PRIMAR-a) i Ministarstvo obrane Republike Hrvatske zaključili su 7. studenoga 2016. Distribucijski sporazum za ENC servis te Sporazum o licenciranju za uslugu PRIMAR-a Web Map Service (WMS).

Na temelju navedenih sporazuma u 2020. ostvareni su i evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva rashodi u vezi s nabavom i korištenjem elektroničkih navigacijskih karata i servisa (ENC) u iznosu od 9.780,14 USD, u 2021. u iznosu od 6.780,31 USD, u 2022. u iznosu od 11.030,99 USD, a u 2023. u iznosu od 8.610,03 USD, odnosno u protuvrijednosti od 7.851,32 eura. U točki 4. Distribucijskog sporazuma za ENC servis, između ostalog, navedeno je da će Državni ured za reviziju u okviru godišnje financijske revizije Ministarstva obaviti reviziju navedenog Sporazuma.

U okviru financijske revizije Ministarstva za 2023., obavljena je i revizija Distribucijskog sporazuma za ENC servis te Sporazuma o licenciranju za uslugu PRIMARa Web Map Service (WMS) za 2020., 2021., 2022. i 2023.

Revizijom je provjereno jesu li ustrojene potpune, točne i pravodobne knjigovodstvene evidencije i vode li se na određeni način, odgovaraju li plaćeni iznosi broju krajnjih korisnika te mjesečnim i kvartalnim računima zaprimljenim od Norveške kartografske uprave, Norveškog hidrografskog servisa (NHS) te jesu li navedeni računi evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva.

Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo u skladu sa sporazumima vodi zasebnu knjigu ulaznih računa u vezi s nabavom i korištenjem elektroničkih navigacijskih karata i servisa (ENC). Prema podacima iz knjige ulaznih računa, za nabavu i korištenje elektroničkih navigacijskih karata i servisa (ENC), Norveška kartografska uprava je u 2020. ispostavila Ministarstvu osam računa u ukupnom iznosu od 9.780,14 USD, odnosno u protuvrijednosti od 68.663,00 kn, u 2021. šest računa u ukupnom iznosu od 6.780,31 USD, odnosno u protuvrijednosti od 48.750,00 kn, u 2022. sedam računa u ukupnom iznosu od 11.030,99 USD, odnosno u protuvrijednosti od 82.732,00 kn, a u 2023. pet računa u ukupnom iznosu od 8.610,03 USD, odnosno u protuvrijednosti od 7.851,32 eura. Navedeni računi evidentirani su u poslovnim knjigama Ministarstva u okviru računa ostale licence, a plaćanje računa obavljeno je u skladu sa sporazumima.

Revizijom je utvrđeno da je Ministarstvo u vezi s nabavom i korištenjem elektroničkih navigacijskih karata i servisa (ENC) ustrojilo potpune, točne i pravodobne knjigovodstvene evidencije.

Nisu utvrđena odstupanja u iznosima koji su plaćeni i broju krajnjih korisnika te mjesečnim i kvartalnim računima zaprimljenim od Norveške kartografske uprave i evidentiranim u poslovnim knjigama Ministarstva. Ministarstvo je pribavilo potpisane izjave korisnika o uporabi službenih elektroničkih navigacijskih karata (ENC) i usluga WMS (Web Map Service) nabavljene od NHS-a, odnosno PRIMAR-a. Potpisom navedenih izjava korisnici su potvrdili da su upoznati s propisanim mjerama i standardima postupanja u vezi s korištenjem ENC servisa, kao i zakonskim posljedicama u slučaju njihova nepridržavanja.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 10.596.392.641,06 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2023.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	9.525.237.864,41	9.799.831.705,90	102,9
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	6.679.146.228,68	6.679.146.228,59	100,0
1.2.	Građevinski objekti	770.308.207,74	766.897.461,86	99,6
1.3.	Postrojenja i oprema	1.570.567.021,59	1.864.050.028,37	118,7
1.4.	Prijevozna sredstva	79.260.895,61	78.230.362,01	98,7
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	109.255.138,54	139.521.797,66	127,7
1.6.	Druga nefinancijska imovina	316.700.372,25	271.985.827,41	85,9
2.	Financijska imovina	786.998.461,89	796.560.935,16	101,2
2.1.	Novčana sredstva	335.451,03	373.601,22	111,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	687.905.900,29	693.448.749,96	100,8
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	7.718.001,72	6.918.966,00	89,6
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	4.249.644,13	4.249.644,13	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	10.240.351,45	19.148.093,18	187,0
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	43.801.919,03	35.617.353,01	81,3
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	32.747.194,24	36.804.527,66	112,4
Ukupno imovina		10.312.236.326,30	10.596.392.641,06	102,8
3.	Obveze	38.579.281,73	52.877.839,72	137,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	38.510.115,10	52.836.185,53	137,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	69.166,63	114,40	0,2
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	0,00	41.539,79	-
4.	Vlastiti izvori	10.273.657.044,57	10.543.514.801,34	102,6
Ukupno obveze i vlastiti izvori		10.312.236.326,30	10.596.392.641,06	102,8
Izvanbilančni zapisi		59.592.391,67	70.528.678,93	118,4

Koncem 2023. vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora veća je za 284.156.314,76 eura ili 2,8 %, u odnosu na stanje početkom godine. Nefinancijska imovina veća je za 274.593.841,49 eura ili 2,9 %. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na ulaganja u postrojenja i opremu (uglavnom u vojnu opremu) u iznosu od 293.483.006,78 eura ili 18,7 %. Značajnije su smanjene zalihe vojnih sredstava za jednokratnu upotrebu u okviru proizvedene kratkotrajne imovine za 54.810.677,48 eura ili 45,9 %.

U okviru financijske imovine vrijednosno značajnije su povećana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 8.907.741,73 eura ili 87,0 %, a potraživanja od prodaje nefinancijske imovine (stanova) smanjena su za 8.184.566,02 eura ili 18,7 %.

Vrijednosno najznačajnija prirodna bogatstva odnose se na 209 zemljišta u iznosu od 6.679.146.228,59 eura (od čega se na zemljište vojnog poligona Eugen Kvaternik, Slunj odnosi 3.176.985.865,02 eura).

Građevinski objekti u iznosu od 766.897.461,86 eura odnose se na vojne nekretnine u iznosu od 738.796.330,89 eura, stanove u iznosu od 27.593.625,20 eura, poslovne prostore u iznosu od 404.621,83 eura te garaže u iznosu od 102.883,94 eura.

Ministarstvo je koncem 2023. upravljalo s 221 vojnom nekretninom. Koncem 2023. Ministarstvo je raspolagalo s 1 224 stana, od čega je 171 službeni stan, a 1 053 stana treba predati na upravljanje Ministarstvu prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, u skladu s Odlukom o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u ožujku 2015. (stanovi za koje korisnici nisu podnijeli zahtjeve za otkup do konca lipnja 2015.). Tijekom 2023. Ministarstvu prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine nije predan niti jedan stan.

Ministarstvo je tijekom 2023. zaključilo sporazume o prijenosu prava upravljanja stanovima u vlasništvu Republike Hrvatske s Ministarstvom hrvatskih branitelja. Na temelju zapisnika o primopredaji iz 2023., Ministarstvu hrvatskih branitelja predano je 35 stanova knjigovodstvene vrijednosti od 709.887,49 eura.

Na temelju ugovora o kupoprodaji stanova zaključenih u 2023. s kupcima koji su ugovorili jednokratnu isplatu, prodan je 21 stan, knjigovodstvene vrijednosti od 434.361,64 eura.

Isknjiženje navedenih stanova evidentirano je u poslovnim knjigama u 2024. Prema obrazloženju odgovorne osobe, isknjiženja su provedena u 2024. zato što je ustrojena Knjiga nekretnina u fazi prilagodbe zbog čega je došlo do zakašnjelog isknjiženja.

Također, koncem 2023. Ministarstvo je upravljalo s 21 garažom i pet poslovnih prostora.

Vrijednost postrojenja i opreme koncem 2023. iskazana je u iznosu od 1.864.050.028,37 eura. Vrijednosno najznačajnija odnosi se na vojnu opremu (oklopna borbena i vozila sa zaštitom, letjelice, pješačko i topničko naoružanje i opremu, naoružanje i opremu za protuzračnu obranu, radare te ostalu opremu) u iznosu od 1.661.284.278,98 eura, što čini 89,1 % ukupno iskazane vrijednosti postrojenja i opreme. U odnosu na početak godine, vrijednost postrojenja i opreme veća je za 293.483.006,78 eura ili 18,7 %, najvećim dijelom zbog nabave višenamjenskih borbenih aviona.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi u iznosu od 139.521.797,66 eura odnosi se na ulaganja u prijevozna sredstva u iznosu od 98.758.995,96 eura (oklopne samovozne panzer haubice u iznosu od 35.089.521,44 eura, borbena oklopna vozila u iznosu od 34.727.906,84 eura i obalne ophodne brodove u iznosu od 28.941.567,68 eura) te građevinske objekte u iznosu od 40.762.801,70 eura.

U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost nefinancijske imovine u pripremi je veća za 30.266.659,12 eura ili 27,7 %, zbog većeg ulaganja u građevinske objekte. Vrijednosno značajnija ulaganja u građevinske objekte tijekom 2023. odnose se na izgradnju zemaljske infrastrukture u zrakoplovnoj bazi Pleso za potrebe novih borbenih zrakoplova u iznosu od 21.847.484,01 euro, izgradnju hangara s infrastrukturom na letjelištu Lučko u iznosu od 6.177.878,48 eura te izvođenje radova cjelovite obnove potresom oštećenih građevina u iznosu od 3.710.821,42 eura.

Druga nefinancijska imovina u iznosu od 271.985.827,41 euro odnosi se na proizvedenu kratkotrajnu imovinu u iznosu od 249.338.881,15 eura, licence u iznosu od 10.244.240,89 eura, nematerijalnu proizvedenu imovinu (ulaganja u računalne programe, umjetnička, literarna i znanstvena djela i ostala nematerijalna proizvedena imovina) u iznosu od 10.233.327,86 eura, sitni inventar i auto gume u iznosu od 2.125.900,80 eura te knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti u iznosu od 43.476,71 euro.

U okviru proizvedene kratkotrajne imovine, vrijednosno značajnija imovina odnosi se na zalihe za obavljanje redovne djelatnosti (uredske zalihe, zalihe goriva i druge zalihe) u iznosu od 184.842.882,18 eura i zalihe vojnih sredstava za jednokratnu uporabu u iznosu od 64.495.998,97 eura. U odnosu na stanje iskazano početkom 2023., vrijednost zaliha vojnih sredstava za jednokratnu uporabu (zalihe streljiva i ubojnih sredstava) smanjena je za 54.810.677,48 eura ili 45,9 %.

Financijska imovina u iznosu od 796.560.935,16 eura odnosi se na potraživanja u iznosu od 755.133.162,15 eura, rashode budućeg razdoblja u iznosu od 36.804.527,66 eura, udjele u glavnici trgovačkih društava u iznosu od 4.249.644,13 eura i novčana sredstva u iznosu od 373.601,22 eura.

Potraživanja su koncem 2023. iskazana u iznosu od 793.531.173,38 eura. Obračunan je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 38.398.011,23 eura te koncem 2023. potraživanja iznose 755.133.162,15 eura. Ispravak vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja obračunan je u iznosu od 20.688.993,87 eura, za potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 17.594.252,59 eura i za prodanu nefinancijsku imovinu u iznosu od 114.764,77 eura. Vrijednosno značajniji ispravak vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja odnosi se na potraživanja od utuženja u iznosu od 11.578.058,21 euro i potraživanja prijavljena u stečajnu masu u iznosu od 8.517.584,21 euro. U okviru potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo, vrijednosno značajniji ispravak vrijednosti odnosi se na potraživanja za dane predujmove za robu i usluge u iznosu od 17.412.358,54 eura.

U odnosu na stanje iskazano početkom 2023. u iznosu od 749.666.172,49 eura, potraživanja su koncem godine veća za 5.466.989,66 eura ili 0,7 %.

Potraživanja u iznosu od 755.133.162,15 eura odnose se na potraživanja za depozite, jamčevne pologe i od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 693.448.749,96 eura, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 35.617.353,01 euro, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 19.148.093,18 eura te potraživanja za dane zajmove (za stambeno zbrinjavanje zaposlenika) u iznosu od 6.918.966,00 eura.

Potraživanja za depozite, jamčevne pologe i od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo iznose 693.448.749,96 eura, od čega se na potraživanja za dane predujmove za robu i usluge odnosi 695.108.281,82 eura. Vrijednosno značajnija potraživanja za dane predujmove za robu i usluge odnose se na predujmove dane Ministarstvu obrane Francuske Republike u iznosu od 342.581.229,31 euro te inozemnom dobavljaču u iznosu od 164.419.646,58 eura, za nabavu višenamjenskih borbenih zrakoplova i dodatne opreme.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 35.617.353,01 euro odnose se na potraživanja od kupaca za prodane stanove (uključujući zatezne kamate u iznosu od 2.381.917,54 eura), od čega se na potraživanja za stanove prodane na temelju odredbi Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 4/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/00 i 78/02) odnosi 25.984.398,90 eura (stari otkup), a na potraživanja za stanove prodane na temelju Odluke o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane odnosi se 9.632.954,11 eura (novi otkup).

Potraživanja za prihode poslovanja iznose 19.148.093,18 eura, a vrijednosno najznačajnija odnose se na potraživanja za prihode iz proračuna u iznosu od 12.154.702,23 eura. Potraživanja za prihode iz proračuna odnose se na potraživanja za prihode Ministarstva uplaćene u proračun, od čega se na potraživanja za prenesena neutrošena sredstva odnosi 11.786.484,25 eura.

U odnosu na početno stanje, potraživanja za prihode poslovanja veća su za 8.907.741,73 eura ili 87,0 %, najvećim dijelom zbog povećanja potraživanja za prihode iz proračuna (potraživanja za neutrošene, a raspoložive prihode) u iznosu od 5.673.868,94 eura.

Potraživanja za dane zajmove iskazana su u iznosu od 6.918.966,00 eura. Odnose se na potraživanja od zaposlenih za odobrene dugoročne stambene kredite koji su realizirani putem poslovne banke. Poslove vođenja analitičkih evidencija navedenih potraživanja i naplate potraživanja u korist državnog proračuna obavlja poslovna banka. Krajnji rok za naplatu zajmova je u srpnju 2027. U odnosu na stanje iskazano početkom 2023. u iznosu od 7.718.001,72 eura, navedena potraživanja smanjena su za 799.035,72 eura ili 10,4 %.

Od ukupno iskazanih potraživanja koncem 2023., na dospjela potraživanja odnosi se 48.048.472,70 eura.

Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja odnose se na potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun i za prihode od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 12.008.043,44 eura te potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 9.745.670,40 eura.

Od ukupnih dospjelih potraživanja koncem 2023., do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.) naplaćena su potraživanja u iznosu od 13.947.397,76 eura.

Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici u iznosu od 4.249.644,13 eura odnose se na udjele u glavnicama tri trgovačka društva u iznosu od 4.236.371,85 eura te neprofitnoj organizaciji u iznosu od 13.272,28 eura.

Rashodi budućih razdoblja u iznosu od 36.804.527,66 eura odnose se na kontinuirane rashode budućih razdoblja (plaća za prosinac 2023. isplaćena u siječnju 2024.).

Ukupne obveze (bez odgođenog plaćanja rashoda) koncem 2023. iznose 52.836.299,93 eura, što je 14.257.018,20 eura ili 37,0 % više u odnosu na početak godine.

U odnosu na početak godine, vrijednosno najznačajnije su povećane ostale tekuće obveze za 9.965.126,01 euro ili 237,9 %, najvećim dijelom zbog povećanja obveza za PDV za stjecanje dobara i usluga (u vezi s nabavom opreme za višenamjenske borbene avione te nabavom helikoptera i pripadajuće opreme).

Vrijednosno najznačajnije obveze odnose se na obveze za zaposlene u iznosu od 35.554.851,33 eura (obračunane plaće i naknade za prosinac 2023. isplaćene u siječnju 2024.), obveze za materijalne rashode u iznosu od 3.095.904,24 eura te ostale tekuće obveze u iznosu od 14.153.847,31 euro.

Koncem 2023. dospjele su obveze u iznosu od 10.280.573,98 eura, od čega s prekoračenjem roka plaćanja do 60 dana u iznosu od 10.009.208,46 eura, od 61 do 180 dana u iznosu od 220.138,33 eura te s prekoračenjem roka plaćanja više od 181 dana u iznosu od 51.227,19 eura.

Od ukupno dospjelih obveza koncem 2023. u iznosu od 10.280.573,98 eura, do konca svibnja 2024. podmirene su obveze u iznosu od 10.232.867,95 eura.

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 70.528.678,93 eura odnose se na instrumente osiguranja plaćanja primljene za osiguranje provedbe ugovora zaključenih za nabavu roba, radova i usluga u iznosu od 37.930.163,59 eura (zadužnice u iznosu od 20.287.914,70 eura, bankovne garancije u iznosu od 13.789.250,26 eura i mjenice u iznosu od 3.852.998,63 eura), tuđu imovinu dobivenu na korištenje u iznosu od 23.268.702,98 eura i potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 9.329.812,36 eura (od čega se na radne sporove odnosi 8.469.794,62 eura).

Vrijednosno značajnija tuđa imovina odnosi se na imovinu u vlasništvu Ministarstva poljoprivrede u iznosu od 11.087.155,84 eura (besposadni zrakoplovni sustav u iznosu od 6.173.131,12 eura, plovila u iznosu od 4.097.816,00 eura, kamere u iznosu od 472.825,00 eura, plutače, ronilice i druga oprema u iznosu od 343.383,72 eura) koju Ministarstvo koristi bez naknade te vozila u iznosu od 9.404.730,47 eura (od čega se na vozila koja se koriste temeljem ugovora o operativnom *leasingu* odnosi 9.193.915,47 eura).

Javna nabava

Planom nabave za 2023. koji je donesen u siječnju 2023., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 309.950.492,61 euro bez PDV-a. Tijekom 2023. doneseno je pet izmjena i dopuna Plana nabave (u ožujku, travnju, kolovozu, listopadu te studenome 2023.). Nakon posljednjih izmjena i dopuna Plana nabave iz studenoga 2023., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 408.293.687,29 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 401.508.046,95 eura, a na jednostavnu nabavu 6.785.640,34 eura. Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN) u skladu s odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Poslove javne nabave u Ministarstvu obavlja Samostalni sektor za javnu nabavu, u skladu s Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva obrane.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023., na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključeno je osam ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 310.373,95 eura bez PDV-a. Na temelju pregovaračkog postupka bez prethodne objave zaključen je jedan ugovor o nabavi roba u vrijednosti od 46.880,04 eura. Spomenuti ugovori zaključeni su na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22).

Nadalje, na temelju Uredbe o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti (Narodne novine 19/18) zaključena su 123 ugovora i 51 okvirni sporazum o nabavi robe, usluga i radova.

Na temelju ograničenih postupaka javne nabave zaključeno je 14 ugovora o nabavi roba, usluga i radova u iznosu od 12.582.631,26 eura te jedan ugovor o nabavi roba u vrijednosti od 152.092,00 kn, na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave poziva za nadmetanje zaključeno je jedanaest ugovora o nabavi robe i usluga (osam ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 11.898.446,99 eura, dva ugovora o nabavi roba u vrijednosti od 3.587.813,00 kn i jedan ugovor o nabavi usluga u vrijednosti od 15.710.292,65 USD) te dva okvirna sporazuma za nabavu roba i usluga u vrijednosti od 11.395.118,75 eura, a na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave s prethodnom objavom poziva za nadmetanje zaključeno je 97 ugovora o nabavi robe, usluga i radova (80 ugovora o nabavi roba, usluga i radova u vrijednosti od 12.159.420,84 eura i 17 ugovora o nabavi roba, usluga i radova u vrijednosti od 73.320.998,00 kn) te 49 okvirnih sporazuma o nabavi roba, usluga i radova (47 okvirnih sporazuma o nabavi roba, usluga i radova u vrijednosti od 71.616.265,39 eura i dva okvirna sporazuma o nabavi usluga u vrijednosti od 903.092,00 kn).

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, na temelju Zakona o javnoj nabavi zaključeno je ukupno 25 ugovora o nabavi roba (19 ugovora u vrijednosti od 7.079.801,81 euro te šest ugovora u vrijednosti od 140.974.964,00 kn bez PDV-a).

Na temelju izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi (članci 33. i 41. Zakona o javnoj nabavi) u 2023. zaključena su tri okvirna sporazuma i 81 ugovor o nabavi robe i usluga (ugovori između subjekata u javnom sektoru te nabava koja uključuje obrambene ili sigurnosne značajke) u vrijednosti od 88.246.233,31 euro bez PDV-a.

Nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) iznosila je ukupno 6.631.796,55 eura bez PDV-a, od čega se na usluge odnosi 3.751.819,72 eura, robe 2.479.141,43 eura te radove 400.835,40 eura.

Postupcima revizije obuhvaćeno je 59 postupaka nabava roba, usluga i radova u vrijednosti od 124.492.120,12 eura, od čega se na javnu nabavu odnose 54 postupka u vrijednosti od 124.387.236,21 euro, a na jednostavnu nabavu pet postupaka u vrijednosti od 104.883,91 euro. U pregledanim postupcima nabave nisu utvrđene nepravilnosti.

Ministarstvo je u lipnju 2017. donijelo Uputu o provedbi postupaka jednostavne nabave u Ministarstvu obrane. Prema navedenoj Uputi, javni naručitelj postupke jednostavne nabave provodi na jedan od sljedećih načina: otvoreni postupak jednostavne nabave, dvostupanjsko nadmetanje, nadmetanje po pozivu, neposredno pregovaranje s više ponuditelja te neposredno pregovaranje s jednim ponuditeljem.

Otvoreni postupak jednostavne nabave provodi se objavom poziva na nadmetanje u EOJN-u. Dvostupanjsko nadmetanje provodi se na način da se na temelju provedene analize tržišta, u prvom stupnju gospodarski subjekti pozivaju na dostavu zahtjeva za sudjelovanjem u postupku jednostavne nabave, a u drugom stupnju pozivaju se svi sposobni gospodarski subjekti na dostavu inicijalnih ponuda. Nadmetanje po pozivu provodi se kada se roba, usluge ili radovi zbog svojih posebnih svojstava mogu nabaviti samo od ograničenog broja gospodarskih subjekata koji su svoju sposobnost za isporukom robe, izvršenjem usluga ili radova koji su predmet nabave dokazali u prethodnom poslovanju s javnim naručiteljem ili drugim korisnicima državnog proračuna.

Neposredno pregovaranje s više ponuditelja provodi se kada zahtjevom za nabavu nije jasno određena vrsta robe, usluga ili radova te kada postoji opravdana potreba za zaključivanjem ugovora o nabavi s više gospodarskih subjekata.

Neposredno pregovaranje s jednim ponuditeljem provodi se kada se tražena roba, usluge i radovi zbog svoje specifičnosti ili složenosti mogu nabaviti samo od jednog gospodarskog subjekta, kojem se upućuje poziv na dostavu ponude. Kriterij za odabir u postupcima jednostavne nabave je najniža cijena uz ispunjenje svih uvjeta i zahtjeva propisanih dokumentacijom za nadmetanje.

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 12. veljače do 14. studenoga 2024.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:
- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o obrani (članci 1. i 62.)
2. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
3. Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (članak 1.)
4. Zakon o proračunu
5. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu (Narodne novine 145/22, 63/23 i 129/23)
6. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
7. Zakon o pravu na pristup informacijama
8. Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo
9. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22)
10. Zakon o javnoj nabavi
11. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
12. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru

13. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
14. Pravilnik o prodaji neperspektivnih sredstava naoružanja i vojne opreme Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske
15. Pravilnik o stanovanju (Narodne novine 49/20)
16. Etički kodeks državnih službenika
17. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23 i 128/23)
18. Državni proračun Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu (Narodne novine 145/22, 63/23 i 129/23)
19. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva obrane
20. Uredba o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti
21. Uputa o provedbi postupaka jednostavne nabave u Ministarstvu obrane (lipanj 2017.)
22. Odluka o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane
23. Odluka o davanju ovlaštenja Ministarstvu obrane za upravljanje stanovima, garažama i poslovnim prostorom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 56/92).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i kapitalnim projektima Ministarstva.

Provjerena je dokumentacija u vezi s djelokrugom i unutarnjim ustrojstvom, sustavom unutarnjih kontrola, planiranjem i izvršenjem plana, računovodstvenim poslovanjem, prihodima, rashodima, imovinom, obvezama i vlastitim izvorima te javnom nabavom. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga iz prošle revizije koja je obavljena za 2019.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje i imovinu.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Ministarstvo je u obvezi primjenjivati proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Zakona o proračunu i provedbenim propisima.

Potraživanja su koncem 2023. iznosila 793.531.173,38 eura. Obavljen je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 38.398.011,23 eura te koncem 2023. potraživanja iznose 755.133.162,15 eura. Ispravak vrijednosti potraživanja obavljen je za potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 20.688.993,87 eura, potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 17.594.252,59 eura i potraživanja za prodanu nefinancijsku imovinu u iznosu od 114.764,77 eura.
Za potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo, ispravak vrijednosti potraživanja obavljen je više za 14.998.513,92 eura nego je trebao biti, zato što je za dva isplaćena predujma pogrešno obračunan ispravak vrijednosti potraživanja (za nabavu usluge obuke pogrešno obračunan ispravak vrijednosti potraživanja po stopi od 100,0 % u iznosu od 14.979.783,58 eura, a za nabavu pričuvnih dijelova za vojnu opremu pogrešno obračunan ispravak vrijednosti potraživanja po stopi od 50,0 % u iznosu od 18.730,34 eura).
Zbog navedenog, potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo nisu realno iskazana u financijskom izvještaju Bilanca.
Odredbama članka 37.a Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. te koji se primjenjuje u knjigovodstvenim evidencijama do konca 2024., propisano je da se ispravak vrijednosti potraživanja provodi na kraju godine uzimajući u obzir kašnjenje u naplati preko godine dana i pokretanje stečajnog i/ili likvidacijskog postupka nad dužnikom. Ako se s naplatom potraživanja kasni između jedne i tri godine, vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 50,0 %, a iznad tri godine vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 100,0 %. Ako je nad dužnikom pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak, vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 75,0 %.
Skreće se pozornost da je odredbama članka 129. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23), koji je stupio na snagu 30. prosinca 2023., a koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuju od 1. siječnja 2025., između ostalog, propisano provođenje ispravka vrijednosti potraživanja, uzimajući u obzir kašnjenje u naplati više od dvije godine, pokretanje stečajnog i/ili likvidacijskog postupka nad dužnikom, odobrenih izuzeća ili oslobođenja od plaćanja te kod nepravilnosti zbog kojih se umanjuju potraživanja za refundacije od EU sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže provoditi ispravak vrijednosti potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, u cilju realnog iskazivanja potraživanja.

Od ukupno iskazanih potraživanja koncem 2023., dospjela potraživanja iskazana su u iznosu od 48.048.472,70 eura. U okviru dospjelih potraživanja iskazana su potraživanja za prihode iz proračuna za sredstva uplaćena u nadležni proračun u iznosu od 12.008.043,44 eura.
Ministarstvo financija je u siječnju 2024. objavilo Okružnicu o sastavljanju, konsolidaciji i predaji financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. i drugim aktualnostima, kojom je, između ostalog, određeno da su potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena na jedinstveni račun nadležnog proračuna koja se evidentiraju na osnovnom računu 16721 Potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun, nedospjela potraživanja. Slijedom navedenog, obveze koje nadležni proračun evidentira na osnovnom računu 23956 Obveze proračuna za naplaćena sredstva proračunskog korisnika su nedospjele obveze.

Državni ured za reviziju nalaže potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena na jedinstveni račun nadležnog proračuna evidentirati kao nedospjela, u skladu s Okružnicom o sastavljanju, konsolidaciji i predaji financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2023. i drugim aktualnostima.

U poslovnim knjigama su evidentirane i u financijskim izvještajima za 2023. iskazane ukupne obveze (bez odgođenog plaćanja rashoda) u iznosu od 52.836.299,93 eura.
Podaci o dospjelosti obveza iskazuju se u financijskim izvještajima u Bilanci i u Izvještaju o obvezama. Revizijom je utvrđeno da podaci o dospjelim i nedospjelim obvezama koncem 2023. iskazani u Bilanci ne odgovaraju podacima evidentiranim u analitičkim evidencijama Ministarstva te iskazanim u Izvještaju o obvezama. Prema podacima iz Bilance, koncem 2023. dospjele su obveze u iznosu od 12.070.018,35 eura, a nedospjele u iznosu od 40.766.281,58 eura. Prema podacima iz analitičkih evidencija te Izvještaja o obvezama, koncem 2023. dospjele su obveze u iznosu od 10.280.573,98 eura, a nedospjele u iznosu od 42.555.725,95 eura.
Zbog navedenog, u Bilanci su dospjele obveze koncem 2023. više iskazane za 1.789.444,37 eura, a nedospjele obveze su manje iskazane u navedenom iznosu od stvarnih.
Prema odredbi članka 3., stavka 1. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskim izvještajima navesti točne podatke o dospjelim i nedospjelim obvezama, u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

1.2. Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz, odnosno naloge u vezi s računovodstvenim poslovanjem. Također, obrazlaže da je u vezi s provođenjem ispravka vrijednosti potraživanja u razdoblju trajanja revizije u svojim poslovnim knjigama provelo ispravak obračunatog ispravka vrijednosti u iznosu od 14.998.513,92 eura.

U vezi s nalogom koji se odnosi na evidentiranje potraživanja za prihode iz proračuna za sredstva uplaćena u nadležni proračun, Ministarstvo navodi će od 2024. u svojim poslovnim knjigama navedena potraživanja evidentirati kao nedospjela.
U vezi s iskazivanjem točnih podataka u financijskim izvještajima, navodi da će u financijskim izvještajima za 2024. točno iskazati podatke o dospjelim i nedospjelim obvezama.

2. Imovina

2.1. U poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana, u okviru nefinancijske imovine, vrijednost stanova koncem 2023. u iznosu od 27.593.625,20 eura.
Središnje popisno povjerenstvo za popis stanova, garaža, poslovnih prostora i imovine u stanovima obavilo je popis stanova, garaža, poslovnih prostora i imovine u stanovima na 30. lipnja 2023. Popisom je utvrđeno da Ministarstvo upravlja s 1 259 stanova (171 službeni stan u vlasništvu Republike Hrvatske – Ministarstva obrane i 1 088 stanova u vlasništvu Republike Hrvatske danih na upravljanje Ministarstvu na temelju Odluke o davanju ovlaštenja Ministarstvu obrane za upravljanje stanovima, garažama i poslovnim prostorom u vlasništvu Republike Hrvatske), od kojih je 307 praznih stanova koji se ne koriste, odnosno za koje nisu zaključeni ugovori o korištenju. Praznih službenih stanova u vlasništvu Republike Hrvatske – Ministarstva obrane je 56 (u 31 stan je potrebno izvršiti ulaganja, a 25 stanova je useljivo), a praznih stanova koji su dani Ministarstvu na upravljanje je 251 (u 236 stanova su potrebna ulaganja, a 15 stanova je useljivo).
Od navedenih praznih stanova u 2023. nisu ostvareni prihodi, a ostvareni su rashodi u ukupnom iznosu od 458.723,33 eura koji se odnose na rashode za energiju (električna energija, topla voda i plin) i rashode za komunalne usluge (opskrba vodom, iznošenje i odvoz smeća, pričuva i druge komunalne usluge). Središnje popisno povjerenstvo za popis stanova, garaža, poslovnih prostora i imovine u stanovima dalo je prijedlog da se za službene stanove u vlasništvu Republike Hrvatske – Ministarstva obrane i stanove koji su dani na upravljanje Ministarstvu izvrši potrebno ulaganje u stanove i dovedu do stanja potpune useljivosti. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.) nisu izvršena predložena ulaganja u prazne stanove.
Službeni stanovi u vlasništvu Republike Hrvatske – Ministarstva obrane daju se na korištenje pripadnicima Ministarstva i Oružanih snaga prema uvjetima i kriterijima propisanim Pravilnikom o stanovanju i zaključenih ugovora o korištenju službenog stana, a stanovi kojima upravlja Ministarstvo daju se na korištenje na temelju Zakona o najmu stanova (Narodne novine 91/96, 48/98, 66/98, 22/06, 68/18 i 105/20), Odluke o davanju ovlaštenja Ministarstvu obrane za upravljanje stanovima, garažama i poslovnim prostorom u vlasništvu Republike Hrvatske te ugovora o privremenom korištenju stana. Prema podacima Ministarstva, u 2023. su dana dva stana kojima upravlja Ministarstvo na korištenje pripadnicima Oružanih snaga. Stanovi su dani na korištenje na temelju odluka ministra i ugovora o privremenom korištenju stana.
Koncem 2023. neutrošeni prihodi od prodaje nefinancijske imovine iznosili su 4.943.617,97 eura. Odlukom o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Ministarstvo obrane, između ostalog, određeno je da se sredstva ostvarena prodajom stanova koriste za opremanje stanova za službene potrebe Ministarstva.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti za stavljanje u uporabu stanova u vlasništvu Republike Hrvatske – Ministarstva obrane i stanova danih na upravljanje Ministarstvu koji se ne koriste, u cilju ostvarenja prihoda od navedenih stanova te sprječavanja daljnjeg propadanja.

2.2. Ministarstvo prihvaća nalog u vezi s poduzimanjem aktivnosti za stanove u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo.

Također, Ministarstvo u Očitovanju navodi da Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva obrane za 2023. ne sadrži klasificirane podatke u smislu Zakona o tajnosti podataka (Narodne novine 79/07 i 86/12).

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Ministarstva za 2019., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2023. provjereno je je li Ministarstvo postupilo prema nalozima danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) iz prošlih revizija i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Računovodstveno poslovanje	2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2019.	N	Obračunavati ispravak vrijednosti dugotrajne vojne opreme prema stopama koje odredi čelnik Ministarstva, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	30. lipnja 2022.	djelomično provedeno
2.		2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2019.	N	Ustrojiti pomoćnu knjigu imovine za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.	30. lipnja 2022.	djelomično provedeno
3.		2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2019.	N	Učinkovito i racionalno upravljati nekretninama te predati neperspektivne vojne nekretnine Ministarstvu državne imovine.	30. lipnja 2022.	djelomično provedeno
4.		2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2019.	N	Uskladiti analitičke i sintetičke evidencije potraživanja za najam stanova i potraživanja za stanove prodane na obročnu otplatu koje se vode u različitim nepovezanim informacijskim sustavima.	31. prosinca 2021.	provedeno
5.		2017. 2019.	N	Evidentirati u poslovnim knjigama otpis potraživanja prema dužniku, pravnoj osobi, za koja ne postoji mogućnost naplate, primjenjujući odredbe Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja.	31. kolovoza 2020.	provedeno
6.		2019.	N	Obračunavati ispravak vrijednosti građevinskih objekata u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. prosinca 2020.	provedeno
7.	Potraživanja	2015. 2016. 2017. 2019.	N	Poduzimati učinkovitije mjere naplate dospjelih potraživanja.	31. prosinca 2020.	djelomično provedeno

Obrazloženje danih naloga koji su djelomično provedeni daje se u nastavku.

- Dugotrajna nefinancijska imovina Ministarstva vodi se u dva zasebna informacijska sustava LAUS ISMK i ARGOSY OSSA. S obzirom na to da je informacijski sustav LAUS ISMK zastario i ne podržava vođenje nefinancijske imovine na način da osigura sve potrebne podatke, u 2020. uveden je novi informacijski sustav ARGOSY OSSA. Prijenos podataka iz sustava LAUS ISMK u sustav ARGOSY OSSA je u tijeku, a podaci se prenose po skupinama osnovnih sredstava.
  Ministarstvo je u lipnju 2024. donijelo Odluku o utvrđivanju stopa ispravka vrijednosti, kojom su propisane godišnje stope ispravka vrijednosti i vijek trajanja dugotrajne imovine po skupinama i podskupinama vojne opreme.
  S obzirom na to da se dugotrajna nefinancijska imovina Ministarstva vodi u dva informacijska sustava, navedenom Odlukom propisano je, između ostalog, da će se s obračunom ispravka vrijednosti za pojedine skupine vojne opreme koja je prenesena iz informacijskog sustava LAUS ISMK u informacijski sustav ARGOSY OSSA (osobni automobili i kombi vozila, letjelice te informatička oprema i pribor) započeti od 1. srpnja 2024. Nadalje, s obračunom ispravka vrijednosti ostale vojne opreme započet će se prema dinamici prijenosa podataka iz informacijskog sustava LAUS ISMK u informacijski sustav ARGOSY OSSA. (redni broj 1.)

- U okviru informacijskog sustava ARGOSY ustrojena je Knjiga nekretnina. Stanje nekretnina (stambeni i poslovni objekti te dio ostalih građevinskih objekata) preneseno je u Knjigu nekretnina s 31. prosinca 2022. Tijekom 2023. nastavljeno je s praćenjem i evidencijom promjena nekretnina. U tijeku je unos dijela ostalih građevinskih objekata, koji se odnosi na energetske i komunikacijske vodove. Knjiga nekretnina povezana je s glavnom knjigom na način da se promjene stanja nekretnina evidentirane u Knjizi nekretnina automatski evidentiraju u glavnoj knjizi kroz promjenu statusa. Knjigu nekretnina vode Sektor za vojnu infrastrukturu i zaštitu okoliša, koji je nadležan za praćenje stanja i promjena na vojnim nekretninama i Samostalni sektor za stambene poslove, koji je nadležan za praćenje stanja i promjena nevojnih nekretnina odnosno stanova, garaža i poslovnih prostora. (redni broj 2.)

- Prema podacima Sektora za vojnu infrastrukturu i zaštitu okoliša, od 221 vojne nekretnine, osam je neperspektivnih. Za navedene nekretnine u tijeku je katastarska izmjera, a predat će se ministarstvu nadležnom za državnu imovinu kada se steknu uvjeti te dogovore procedure predaje. (redni broj 3.)

- Ministarstvo je u 2023. za dospjela potraživanja uputilo dužnicima 369 izvoda otvorenih stavaka u iznosu od 4.715.766,99 eura te poslalo 59 opomena u iznosu od 33.151,73 eura. Provedena su 264 utuženja u iznosu od 922.263,34 eura (od čega se na potraživanja za najam stanova i garaža odnose 94 tužbe u iznosu od 166.679,90 eura, a 170 tužbi odnosi se na druga dospjela potraživanja u iznosu od 755.583,44 eura). Pojedine ustrojstvene jedinice Ministarstva nisu poduzimale mjere naplate potraživanja. (redni broj 7.)

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema nalozima Državnog ureda za reviziju koji nisu u cijelosti provedeni.

1.2. Ministarstvo se nije očitovalo na status naloga iz prošlih revizija.