



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-02/25-01/19
URBROJ: 613-01-03-1-25-10
Zagreb, 14. srpnja 2025.

Izvješće

o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti

**Provedba ugovora o koncesiji
za financiranje, izgradnju,
održavanje i upravljanje
Jadranskom autocestom
(Istarski ipsilon)**

SADRŽAJ

stranica

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
IV.	ZAKLJUČAK	3
V.	OČITOVANJE MINISTARSTVA MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	3

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon).

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 19. ožujka do 14. srpnja 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon), o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/18-10/103, URBROJ: 613-10-19-11, od 3. prosinca 2019. Predmet revizije bila je provedba ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon). Provedba navedenog ugovora ocijenjena je učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dan je jedan nalog i četiri preporuke.

Subjekti revizije bili su Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo) i trgovačko društvo Bina Istra d.d., Lupoglav (dalje u tekstu: Društvo). Navedeni subjekti su obuhvaćeni revizijom, jer su potpisnici i provoditelji odredbi ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon). Davatelj koncesije je Republika Hrvatska, a Ministarstvo je potpisalo navedeni ugovor u ime i za račun Republike Hrvatske te su u obavljenoj reviziji učinkovitosti provedbe ugovora nalog i preporuka dani Ministarstvu.

Zakonski predstavnik Ministarstva dostavio je Uredu Plan provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je obvezno provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon) planirana je Programom i planom rada Ureda za 2025.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalog i preporuke dani u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon) provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te je li Ministarstvo o provedbi naloga i preporuka izvještavalo Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje je Ministarstvo trebalo provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, Ministarstvu je upućen upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje je izvještavalo Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima Ministarstva. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

Zakonski predstavnik Ministarstva od vremena obavljanja revizije 2019. do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (svibanj 2025.) je ministar Oleg Butković, dipl. ing.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima je provjereno je li Ministarstvo postupilo prema nalogu i preporukama danim u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon) u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dan je nalog i preporuke iz revizije učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipsilon) te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 1

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	5
1.	Upravljanje i održavanje Istarskog ipsilona	Preporučeno je pratiti godišnje ostvarenje Plana izvanrednog održavanja i obnove Jadranske autoceste (Istarskog ipsilona).	29. veljače 2020.	provedeno
2.	Praćenje i nadzor izvršenja ugovora o koncesiji	Preporučeno je zatražiti dostavu podataka od Hrvatskih autocesta d.o.o., u vezi s upisom javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije u zemljišne knjige na području Istarskog ipsilona.	30. lipnja 2020.	provedeno
3.		Preporučeno je zatražiti od Društva pravodobno dostavljanje dokumentacije o stvarno izvršenim radovima (privremene i okončane situacije, primopredajni zapisnici i drugo), kako bi se mogla obaviti cjelovita kontrola dokumentacije u cilju praćenja ispravnog izračuna dostupne gotovine.	29. veljače 2020.	provedeno
4.		Preporučeno je zatražiti od Društva uvođenje naknade za obavljanje pratećih djelatnosti s potkoncesionarom u skladu s odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti, koji je donijelo Ministarstvo.	30. rujna 2020.	provedeno
5.		Naloženo je iskazivati rashode u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	30. lipnja 2020.	provedeno

– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Ministarstvo je izvještavalo Ured o provedbi naloga i preporuka u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Ministarstvo točno izvještavalo o provedbi naloga i preporuka.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipilon) utvrđeno je da su nalog i sve preporuke provedene.

Ministarstvo je provedbom naloga i preporuka postiglo sljedeće pozitivne učinke:

- Prati godišnje ostvarenje Plana izvanrednog održavanja i obnove Istarskog ipsilona.
- Pribavlja podatke u vezi s upisom javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije u zemljišne knjige na području Istarskog ipsilona.
- Pravodobno pribavlja dokumentaciju o stvarno izvršenim radovima (privremene i okončane situacije, primopredajni zapisnici i drugo), kako bi se mogla obaviti cjelovita kontrola dokumentacije u cilju praćenja ispravnog izračuna dostupne gotovine.
- Društvo je ugovorilo naknadu za obavljanje pratećih djelatnosti s potkoncesionarom u skladu s odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti, koji je donijelo Ministarstvo.
- Rashodi se u poslovnim knjigama evidentiraju u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

V. OČITOVANJE MINISTARSTVA MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture očitovalo se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti provedbe ugovora o koncesiji za financiranje, izgradnju, održavanje i upravljanje Jadranskom autocestom (Istarski ipilon). U Očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća te da će dane preporuke provoditi do isteka dane koncesije.