



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-02/25-01/17
URBROJ: 613-01-07-2-25-16
Zagreb, 17. srpnja 2025.

Izvješće

o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti

**Upravljanje intervencijama
kod iznenadnih onečišćenja
u Jadranskom moru**

SADRŽAJ

stranica

I. UVOD	1
II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	3
Primorsko-goranska županija	7
Splitsko-dalmatinska županija	8
IV. ZAKLJUČAK	11
V. OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE	12

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe preporuka provedeni su od 19. ožujka do 17. srpnja 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru, o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/1, URBROJ: 613-10-21-15, od 15. ožujka 2021. Predmet revizije bio je upravljanje intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru.

Revizijom su obuhvaćeni Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija. Upravljanje intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u Ministarstvu ocijenjeno je djelomično učinkovitim, a u Primorsko-goranskoj županiji i Splitsko-dalmatinskoj županiji učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 16 preporuka.

Zakonski predstavnici Ministarstva i navedenih županija dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo, Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija obvezni su provesti preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe preporuka je provjeriti jesu li preporuke dane u reviziji učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru provedene u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li Ministarstvo, Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija o provedbi preporuka izvještavali Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su Ministarstvo i navedene županije trebali provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi preporuka, Ministarstvu, Primorsko-goranskoj županiji i Splitsko-dalmatinskoj županiji je upućen upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i navedenih županija. Provjera provedbe danih preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li Ministarstvo, Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija postupili prema preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi preporuka.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture

Zakonski predstavnik Ministarstva u razdoblju 2017. – 2019. i do vremena provjere provedbe preporuka (svibanj 2025.) je ministar Oleg Butković, dipl. ing.

– Provedba danih preporuka

U tablici u nastavku dane su preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u razdoblju 2017. – 2019. za Ministarstvo te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 1

Provedba preporuka

Redni broj	Naziv područja	Preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	
1.	Zakonodavni okvir za zaštitu i očuvanje Jadranskog mora od onečišćenja	Preporučeno je Nacionalnim planom intervencija utvrditi način i uvjete stručnog osposobljavanja i programe stručnog osposobljavanja sudionika u provedbi postupaka i mjera, način i uvjete opremanja i korištenja materijalnih, tehničkih i drugih sredstava, način i uvjete provedbe postupaka i mjera pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika te način održavanja reda i sigurnosti u intervencijama.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno
2.		Preporučeno je u Nacionalnom planu intervencija odrediti način na koji koncesionari luka posebne namjene i lučke uprave trebaju sudjelovati u provedbi Nacionalnog plana intervencija, s obzirom na to da su prema odredbama Pomorskog zakonika dužni bez odgađanja poduzeti mjere radi sprječavanja širenja onečišćenja te otklanjanja onečišćenja.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno
3.	Sustav upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj	Preporučeno je odrediti tajnika Stožera. ¹	31. prosinca 2021.	provedeno
4.		Preporučeno je redovno ažurirati popis pravnih osoba i obrtnika registriranih i ovlaštenih za provođenje mjera intervencije (uklanjanje posljedica nastalih iznenadnim onečišćenjem mora i obale) te njihove opreme i sredstava s popisima županijskih operativnih centara.	31. prosinca 2021.	provedeno
5.		Preporučeno je u suradnji s Ministarstvom obrane utvrditi potrebnu opremu za djelovanje Obalne straže u sprječavanju i ograničavanju onečišćenja mora u području ZERP-a ² , a po potrebi i u teritorijalnom moru i unutarnjim morskim vodama.	1. listopada 2021.	provedeno
6.		Preporučeno je nabaviti i/ili unajmiti opremu i plovila koja će biti na raspolaganju u slučaju iznenadnog onečišćenja mora manjih i većih razmjera.	31. prosinca 2025.	u postupku provedbe
7.		Preporučeno je u Nacionalnom planu intervencija odrediti niži raspon (manje od 2 000 m ³) razlivenog ulja u more za djelovanje županijskih operativnih centara po županijskim planovima intervencija u skladu s potrebama i mogućnostima.	31. prosinca 2022.	nije primjenjivo

¹ Stožer – Stožer za zaštitu mora od onečišćenja

² ZERP – Zaštićeni ekološko-ribolovni pojas

Redni broj	Naziv područja	Preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
8.	Postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora	Preporučeno je Nacionalnim planom intervencija propisati stupnjevanu proceduru djelovanja te voditi dnevnik tijekom djelovanja za sva onečišćenja mora.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno

Obrazloženje preporuka koje nisu provedene u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka te preporuke koja nije primjenjiva daje se u nastavku.

1. Djelomično provedene preporuke

Djelomično provedene preporuke odnose se na područje zakonodavnog okvira za zaštitu i očuvanje Jadranskog mora od onečišćenja te područje postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora.

- 1.1. Preporučeno je Nacionalnim planom intervencija utvrditi način i uvjete stručnog osposobljavanja i programe stručnog osposobljavanja sudionika u provedbi postupaka i mjera, način i uvjete opremanja i korištenja materijalnih, tehničkih i drugih sredstava, način i uvjete provedbe postupaka i mjera pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika te način održavanja reda i sigurnosti u intervencijama. Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Revizijom je bilo utvrđeno da Nacionalni plan intervencija dijelom nije usklađen s Pomorskim zakonikom s obzirom na Zakon o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (Narodne novine 17/19), prema kojima se detaljnije utvrđuje sadržaj Nacionalnog plana intervencija. Između ostalog, Nacionalnim planom intervencija trebali bi se utvrditi programi stručnog osposobljavanja sudionika u provedbi postupaka i mjera, način i uvjeti opremanja i korištenja materijalnih, tehničkih i drugih sredstava, provedbe postupaka i mjera kako su utvrđene posebnim propisom o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika te način održavanja reda i sigurnosti u intervencijama.

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da je Ministarstvo sastavilo Nacrt Uredbe o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, ali navedeni Nacrt do vremena provjere provedbe preporuka (svibanj 2025.) još nije upućen u daljnju proceduru donošenja. Navedeno se odnosi i na preporuke iz točaka 1.2. i 1.3.

Odredbama članka 1. navedenog Nacrta Uredbe, propisano je da se Uredbom o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, između ostalog, utvrđuju način i uvjeti stručnog osposobljavanja i programi stručnog osposobljavanja sudionika u provedbi postupaka i mjera, način i uvjeti opremanja i korištenja materijalnih, tehničkih i drugih sredstava, način i uvjeti provedbe postupaka i mjera kako su utvrđene posebnim propisom o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, način održavanja reda i sigurnosti u intervencijama.

- 1.2. Preporučeno je u Nacionalnom planu intervencija odrediti način na koji koncesionari luka posebne namjene i lučke uprave trebaju sudjelovati u provedbi Nacionalnog plana intervencija, s obzirom na to da su prema odredbama Pomorskog zakonika dužni bez odgađanja poduzeti mjere radi sprječavanja širenja onečišćenja te otklanjanja onečišćenja.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Revizijom je bilo utvrđeno da u provedbi Nacionalnog plana intervencija sudjeluju, između ostalog, i lučke uprave te koncesionari luka posebne namjene, što Nacionalnim planom intervencija nije propisano.

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da su u Nacrtu Uredbe o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora propisane obveze tijela koje upravlja lukom, odnosno obveza donošenja lučkog plana intervencija, aktiviranje lučkog plana intervencija i uvjeti opremanja za provedbu lučkog plana intervencija.

- 1.3. Preporučeno je Nacionalnim planom intervencija propisati stupnjevanu proceduru djelovanja te voditi dnevnik tijekom djelovanja za sva onečišćenja mora.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Revizijom je bilo utvrđeno da za onečišćenja koja su se dogodila u promatranom razdoblju od 2017. do konca 2019. ŽOC³ Primorsko-goranske županije i Splitsko-dalmatinske županije nije vodio potrebnu dokumentaciju kao što je dnevnik tjeka djelovanja niti donosio pisane odluke o načinu uklanjanja onečišćenja mora i druge odluke predviđene navedenim županijskim planovima intervencija. Iz dobivene dokumentacije navedenih ŽOC-eva, u nekim slučajevima iznenadnog onečišćenja mora, nije procijenjen opseg onečišćenja mora, odnosno nije naznačena procijenjena ili stvarna količina razlivenog ulja ili drugog materijala koji je onečistio more.

Za manja onečišćenja mora za koje nije potrebno provoditi veće aktivnosti sanacije i čišćenja na području koji je u nadležnosti ŽOC-a, a u cilju smanjenja administrativnih i drugih troškova predviđenih aktiviranjem županijskih planova intervencija, preporučeno je Nacionalnim planom intervencija propisati stupnjevanu proceduru djelovanja te voditi dnevnik tijekom djelovanja za sva onečišćenja mora (kako je naprijed navedeno).

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da je u Nacrtu Uredbe o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora utvrđena stupnjevana procedura djelovanja, odnosno razine djelovanja. Utvrđene su tri razine djelovanja te je za svaku razinu utvrđena obveza vođenja dnevnika djelovanja.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju koje nisu u cijelosti provedene.

2. Preporuka koja nije primjenjiva

Preporuka koja nije primjenjiva odnosi se na područje sustava upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj.

³ ŽOC – Županijski operativni centar

- 2.1. Preporučeno je u Nacionalnom planu intervencija odrediti niži raspon (manje od 2 000 m³) razlivenog ulja u more za djelovanje županijskih operativnih centara po županijskim planovima intervencija u skladu s potrebama i mogućnostima. Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Revizijom je bilo utvrđeno da prema odredbi članka 2.1., točke 14. Nacionalnog plana intervencija, zapovjedno djelovanje provodi Stožer ako onečišćenje opasnim i štetnim tvarima ili izvanrednim prirodnim događajem u moru može ugroziti morski okoliš, zdravlje ljudi i gospodarsku uporabu mora i može imati posljedice za dvije ili više županija ili kada je količina onečišćenja uljem i/ili smjesom ulja veća od 2 000 m³. Prema odredbi članka 2.3., točke 24. navedenog Plana intervencija ŽOC djeluje ako onečišćenje ugrožava ili može ugroziti morski okoliš, zdravlje ljudi ili gospodarsku uporabu mora u području djelovanja ŽOC-a te ako količina onečišćenja uljem i/ili smjesom ulja iznosi do 2 000 m³ i za manji opseg i jačinu izvanrednog prirodnog događaja djelovanje je u nadležnosti tog ŽOC-a.

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da prema Nacrtu Uredbe o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, količina razlivenog ulja i/ili smjese ulja nije element za zapovjedno djelovanje Stožera, već se Stožer uključuje radi provedbe treće razine djelovanja prema planu intervencija koje obuhvaća zaštitu mora od onečišćenja u slučaju iznenadnog onečišćenja mora u isključivom gospodarskom pojasu Republike Hrvatske ili djelovanje kada iznenadno onečišćenje mora utječe ili bi moglo utjecati na teritorijalno more, obale i povezane interese jedne ili više jadranskih država ili na iznenadna onečišćenja mora koje prelaze raspoloživu sposobnost za reagiranje pojedine ili više jadranskih država.

Uključivanje više razine djelovanja ovisi o raspoloživim ljudskim potencijalima i materijalno-tehničkim resursima (a ne o količini razlivenog ulja).

– Izvještavanje o provedbi preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Ministarstvo je izvijestilo Ured o provedbi preporuka u propisanom roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Ministarstvo točno izvijestilo o provedbi preporuka.

Primorsko-goranska županija

Zakonski predstavnik Primorsko-goranske županije u razdoblju 2017. – 2019. i do 5. lipnja 2025. bio je župan Zlatko Komadina, dipl. ing., a od 6. lipnja 2025. i do vremena provjere provedbe preporuka (srpanj 2025.) župan je Ivica Lukanović, dip. ing. građ.

– Provedba danih preporuka

U tablici u nastavku dane su preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u razdoblju 2017. – 2019. za Primorsko-goransku županiju te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 2

Provedba preporuka

Redni broj	Naziv područja	Preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	
1.	Postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora	Preporučeno je zatražiti od Županijskog operativnog centra procjenu opsega onečišćenja mora za svako iznenadno onečišćenje mora i podatke javno objaviti na mrežnim stranicama županije.	31. siječnja 2022.	provedeno
2.	Postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora	Preporučeno je Županijskim planom intervencija Primorsko-goranske županije propisati stupnjevanu proceduru djelovanja te voditi dnevnik tijeka djelovanja za sva onečišćenja mora.	60 dana od donošenja državnog plana upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru	u postupku provedbe*

* Uredba o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora nije donesena te se stoga navedena preporuka nije mogla provesti.

– Izvještavanje o provedbi preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obvezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Primorsko-goranska županija je izvijestila Ured o provedbi preporuke u propisanom roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Primorsko-goranska županija točno izvijestila o provedbi preporuke.

Splitsko-dalmatinska županija

Zakonski predstavnik Splitsko-dalmatinske županije u razdoblju lipnja 2017. – 2019. i do vremena provjere provedbe preporuka (svibanj 2025.) je župan Blaženko Boban.

– Provedba danih preporuka

U tablici u nastavku dane su preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u razdoblju 2017. – 2019. za Splitsko-dalmatinsku županiju te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 3

Provedba preporuka

Redni broj	Naziv područja	Preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status	
1	2	3	4	5	
1.	Sustav upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj	Preporučeno je odrediti u Županijskom planu intervencija Splitsko-dalmatinske županije donošenje poslovnika o radu Županijskog operativnog centra te zatražiti njegovo donošenje.	23. travnja 2021.	provedeno	
2.		Preporučeno je izraditi procjenu rizika i osjetljivosti okoliša od onečišćenja mora u skladu sa Županijskim planom intervencija Splitsko-dalmatinske županije.	60 dana od donošenja državnog plana upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru	u postupku provedbe*	
3.		Preporučeno je odrediti tajnika Županijskog operativnog centra.	60 dana od donošenja državnog plana upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru	u postupku provedbe*	
4.		Preporučeno je odabrati izvršitelja za obavljanje poslova pripravnosti i reagiranja kod iznenadnih onečišćenja mora u skladu s odredbom članka 4. Dodatka Ugovora zaključenog u prosincu 2019. s nadležnim ministarstvom.	31. prosinca 2023.	nije provedeno	
5.		Postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora	Preporučeno je zatražiti od Županijskog operativnog centra procjenu opsega onečišćenja mora za svako iznenadno onečišćenje mora i podatke javno objaviti na mrežnim stranicama županije.	31. siječnja 2022.	djelomično provedeno
6.		Preporučeno je Županijskim planom intervencija Splitsko-dalmatinske županije propisati stupnjevanu proceduru djelovanja te voditi dnevnik tjeka djelovanja za sva onečišćenja mora.	60 dana od donošenja državnog plana upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru	u postupku provedbe*	

* Uredba o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora nije donesena te se stoga navedene preporuke nisu mogle provesti.

Obrazloženje preporuka koje nisu provedene u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Djelomično provedena preporuka

Djelomično provedena preporuka odnosi se na područje postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora.

1.1. Preporučeno je zatražiti od Županijskog operativnog centra procjenu opsega onečišćenja mora za svako iznenadno onečišćenje mora i podatke javno objaviti na mrežnim stranicama županije.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. siječnja 2022.

Revizijom je bilo utvrđeno da u nekim slučajevima iznenadnog onečišćenja mora nije procijenjen opseg onečišćenja mora, odnosno nije naznačena procijenjena ili stvarna količina razlivenog ulja ili drugog materijala koji je onečistio more.

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da su obavljane procjene opsega iznenadnih onečišćenja mora, ali navedeni podaci nisu objavljeni na mrežnim stranicama Splitsko-dalmatinske županije. Županija navodi da je stav Županijskog operativnog centra da se podaci, izvješća i dnevnicu u vezi s iznenadnim onečišćenjima mora ne objavljuju na mrežnim stranicama Županije zbog mogućih sudskih postupaka. Svako onečišćenje zahtijeva velika materijalna izdvajanja koja onečišćivači često sudskim postupcima nastoje izbjeći.

Splitsko-dalmatinska županija je i nadalje u obvezi postupiti prema preporuci Državnog ureda za reviziju koja nije u cijelosti provedena.

2. Preporuka koja nije provedena

Preporuka koja nije provedena odnosi se na područje sustava upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj.

2.1. Preporučeno je odabrati izvršitelja za obavljanje poslova pripravnosti i reagiranja kod iznenadnih onečišćenja mora u skladu s odredbom članka 4. Dodatka Ugovora zaključenog u prosincu 2019. s nadležnim ministarstvom.

Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2023.

Revizijom je bilo utvrđeno da su na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o predaji brodice čistača mora, tipa ECO-13 županijama u vlasništvo iz lipnja 2007., Splitsko-dalmatinska županija i Ministarstvo zaštite okoliša, prostornoga uređenja i graditeljstva u srpnju 2007. zaključili ugovor o predaji brodice čistača mora, ECO 13/5 u vlasništvo Splitsko-dalmatinskoj županiji bez naknade. Nadležno ministarstvo obvezalo se osigurati sredstva za podmirenje dijela troškova hladnog pogona u iznosu od 230.000,00 kn godišnje, a Splitsko-dalmatinska županija odabrati i ugovoriti izvršitelja poslova u slučaju iznenadnog onečišćenja mora te snositi dio troškova hladnog pogona odnosno uporabe koje nije osiguralo spomenuto ministarstvo.

U listopadu 2007. Županijsko poglavarstvo je donijelo odluku o predaji spomenute brodice na korištenje dobrovoljnom vatrogasnom društvu iz Kaštel Gomilice bez naknade, na razdoblje od deset godina. U listopadu 2008. navedeno vatrogasno društvo osnovalo je trgovačko društvo. Na temelju odluke Županijskog poglavarstva zaključen je u svibnju 2009. novi ugovor o čišćenju mora s navedenim trgovačkim društvom, na razdoblje od deset godina. Navedenim ugovorom predana je brodice čistač mora ECO 13/5 na korištenje trgovačkom društvu, bez naknade.

U prosincu 2019. Splitsko-dalmatinska županija zaključila je s nadležnim ministarstvom Dodatak Ugovoru iz 2007. o predaji navedene brodice čistača mora. Izmijenjena je odredba kojom je određen način odabira izvršitelja poslova. U članku 4. Dodatka Ugovoru određeno je da je Splitsko-dalmatinska županija obvezna odabrati i ugovoriti izvršitelja za obavljanje poslova u slučaju iznenadnog onečišćenja mora prema ugovorenim uvjetima u skladu s propisima Republike Hrvatske.

Županija nije odabrala izvršitelja za obavljanje poslova pripravnosti i reagiranja kod iznenadnih onečišćenja mora provođenjem jednog od propisanih postupaka nabave u Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16), nego je u siječnju 2020. s drugom vatrogasnom udrugom zaključila novi ugovor o predaji brodice čistača za korištenje bez naknade za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2020. Navedena udruga je od studenoga 2016. suvlasnik trgovačkog društva koje je prije obavljalo poslove čišćenja mora od 2009. do 2019.

Provjerom provedbe preporuka utvrđeno je da izvršitelja za obavljanje poslova pripravnosti i reagiranja kod iznenadnih onečišćenja mora brodicom čistač mora ECO 13/5 Županija nije odabrala provođenjem jednog od propisanih postupaka nabave u Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22). Navedene poslove obavlja vatrogasna udruga na temelju odluke Županije iz srpnja 2019. o predaji pokretnine, odnosno brodice čistača mora ECO 13/5 na korištenje bez naknade, na razdoblje 1. srpnja 2019. – 30. lipnja 2029. Na temelju navedene odluke Županija je nastavila zaključivati ugovore o predaji brodice čistača mora na korištenje bez naknade i nakon 30. lipnja 2020. Za razdoblje 1. srpnja 2020. – 30. lipnja 2025. zaključila je ukupno 12 ugovora s vatrogasnom udrugom.

Županija navodi da smatra jedino ispravnim dati navedenoj vatrogasnoj udruzi obavljanje poslova pripravnosti i reagiranja kod iznenadnih onečišćenja mora, jer je udruga, osim što obavlja poslove u vezi s iznenadnim onečišćenjima mora, osposobljena za gašenje požara i vuču unesrećenih brodica. Smatra da je odabirom navedene udruge dobila širu uslugu od preporučene, jer ima organizirano 24-satno dežurstvo, što je od iznimne važnosti za brzo djelovanje na sve ugroze na moru zbog zaštite ljudi, imovine, mora i priobalja. Također, navodi da Ministarstvo kontrolom obavljenom u siječnju 2020. te u izvješćima o radu brodice koja Županija dostavlja Ministarstvu, nije utvrdilo nepravilnosti.

Splitsko-dalmatinska županija je i nadalje u obvezi postupati prema preporuci Državnog ureda za reviziju koja nije provedena.

– Izvještavanje o provedbi preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obvezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Splitsko-dalmatinska županija je izvijestila Ured o provedbi jedne preporuke u propisanom roku, jedne preporuke nakon propisanog roka, dok za jednu preporuku nije izvijestila Ured. Za tri preporuke nije prošao rok za provedbu.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Splitsko-dalmatinska županija točno izvještavala o provedbi preporuka.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru u razdoblju 2017. – 2019. utvrđeno je sljedeće:

- provedeno je pet preporuka ili 31,3 %
- djelomično su provedene četiri preporuke ili 25,0 %
- jedna preporuka ili 6,2 % nije provedeno
- jedna preporuka ili 6,2 % nije primjenjivo zbog drukčijeg zakonskog rješenja
- pet preporuka ili 31,3 % je u postupku provedbe.

U tablici u nastavku navodi se broj danih preporuka te status preporuka utvrđen provjerom provedbe preporuka po subjektima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 4

Broj danih preporuka te status preporuka utvrđen provjerom provedbe preporuka po subjektima obuhvaćenim revizijom

Redni broj	Naziv subjekta	Broj danih preporuka	Status preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Ministarstvo	8	3	0	3	1	0	1
2.	Primorsko-goranska županija	2	1	0	0	1	0	0
3.	Splitsko-dalmatinska županija	6	1	0	1	3	1	0
	Ukupno	16	5	0	4	5	1	1

* Rok za provedbu nije prošao.

Subjekti obuhvaćeni revizijom (Ministarstvo, Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija) su provedbom preporuka postigli sljedeće pozitivne učinke:

- u Nacrtu Uredbe o planu intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora uvrštene su odredbe o stručnom osposobljavanju sudionika u provedbi mjera u vezi s intervencijama kod iznenadnih onečišćenja mora, način i uvjeti opremanja kod intervencija te kod istraživanja i eksploatacije ugljikovodika, uloga koncesionara i lučke uprave te stupnjevana procedura i vođenje dnevnika djelovanja
- nabavljen je dio opreme za provođenje intervencija kod iznenadnog onečišćenja mora
- uspostavljena je suradnja s Ministarstvom obrane radi utvrđivanja potrebne opremu za djelovanje Obalne straže u sprječavanju i ograničavanju onečišćenja mora
- ažuriran je popis pravnih osoba i obrtnika registriranih i ovlaštenih za provođenje intervencija
- imenovan je tajnik Stožera
- donesen je Poslovnik o radu Županijskog operativnog centra za provedbu Plana intervencija kod iznenadnog onečišćenja mora u Splitsko-dalmatinskoj županiji
- obavljane su procjene opsega iznenadnih onečišćenja mora.

Djelomično provedene preporuke te preporuka koja nije provedena odnose se na područje zakonodavnog okvira za zaštitu i očuvanje Jadranskog mora od onečišćenja te postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora.

Preporuka koja nije primjenjiva odnosi se na područje sustava upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj.

Preporuke koje su u postupku provedbe odnose se na područje sustava upravljanja intervencijama kod iznenadnih onečišćenja Jadranskog mora u Republici Hrvatskoj i postupanja nadležnih tijela u slučajevima intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora.

Ministarstvo, Primorsko-goranska županija i Splitsko-dalmatinska županija su i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju koje nisu provedene ili nisu u cijelosti provedene.

V. OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture očitovalo se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru. U Očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo.

Primorsko-goranska županija očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru. U Očitovanju navodi da prihvća činjenice navedene u Nacrtu izvješća koje se odnose na Primorsko-goransku županiju.

Splitsko-dalmatinska županija očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje intervencijama kod iznenadnih onečišćenja u Jadranskom moru. U Očitovanju navodi da prihvća činjenice navedene u Nacrtu izvješća.