REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/25-02/42
URBROJ: 613-18-26-9
Vinkovci, 27. kolovoza 2026.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

Općina Cerna za 2024.

S A D R Ž A J

		stranica
I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje i izvršenje proračuna	7
	Financijski izvještaji	8
	Projekti financirani u 2024.	18
	Javna nabava	19
III.	REVIZIJA ZA 2024.	21
	Ciljevi i područja revizije	21
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	21
	Metode i postupci revizije	22
	Nalaz za 2024.	24

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Općine Cerna (dalje u tekstu: Općina) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.
Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama prihodi u iznosu od 455.953,43 eura i rashodi u iznosu od 25.826,29 eura nisu evidentirani na propisanim računima Računskog plana, što je utjecalo i na strukturu iskazanih prihoda i rashoda u financijskim izvještajima.

Tako su prihodi od pomoći za financiranje projekta Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 406.235,64 eura evidentirani u okviru kapitalnih pomoći, umjesto u okviru tekućih pomoći, a prihodi od pomoći od Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine za sufinanciranje projekta Uređenje dječjeg igrališta u Šiškovcima u iznosu od 40.700,00 eura evidentirani su u okviru tekućih pomoći, umjesto u okviru kapitalnih pomoći. Nadalje, prihodi od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za plaće dva zaposlenika na javnim radovima u iznosu od 9.017,79 eura evidentirani su na računu prihoda od imovine, umjesto na računu prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada. Donacije dane za kapitalne potrebe u iznosu od 17.719,10 eura evidentirane su u okviru računa tekućih donacija, umjesto na računu kapitalnih donacija, a rashodi za nabavu higijenskih potrepština za pakete u projektu Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 8.107,19 eura evidentirani su u okviru računa naknada troškova zaposlenima, umjesto na računu rashoda za materijal i energiju.

Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima sadrže podatke o vrijednosno značajnijim ostvarenim prihodima te rashodima, a ne sadrže podatke o ostvarenim primicima i izdacima te razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u odnosu na prethodnu godinu. Bilješke uz Bilancu ne sadrže objašnjenja zbog kojih je došlo do većih odstupanja u stanju imovine i obveza u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine te ne sadrže popis primljenih i danih instrumenata osiguranja plaćanja, koji su u Bilanci iskazani u okviru izvanbilančnih zapisa u iznosu od 1.427.891,82 eura.

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 1.805.565,38 eura. Podaci o dospjelim i nedospjelim obvezama u poslovnim knjigama i Izvještaju o obvezama nisu istovjetni podacima iskazanim u Obveznim analitičkim podacima u Bilanci. Prema poslovnim knjigama i Izvještaju o obvezama dospjele obveze iznose 868.383,86 eura, a nedospjele 937.181,52 eura, dok su u okviru Obveznih analitičkih podataka u Bilanci pogrešno iskazane kao nedospjele u cijelosti. (točka 2. Nalaza, Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Koncem 2024. dospjela potraživanja (prije ispravka vrijednosti) iznose 342.772,65 eura, a vrijednosno značajnija odnose se na šumski doprinos u iznosu od 233.897,37 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 37.028,37 eura, potraživanja za poreze u iznosu od 25.122,55 eura te potraživanja za naknadu za uređenje voda u iznosu od 18.745,45 eura (prihod vodnoga gospodarstva). Tijekom 2024. Općina je za naplatu potraživanja poduzimala mjere naplate upućivanjem opomena, osim naplate potraživanja za poreze koje poduzima Porezna uprava. Općina je u lipnju 2023. donijela Proceduru naplate općinskih prihoda, prema kojoj se za naplatu potraživanja poduzimaju mjere naplate upućivanjem pismenih opomena, odobravanjem obročne otplate te pokretanjem ovršnih postupaka. Iz navedenog proizlazi da Općina nije poduzimala sve raspoložive mjere za naplatu potraživanja. (točka 4. Nalaza, Potraživanja)

- Općina je Plan nabave za 2024. donijela 22. siječnja 2024. Plan nabave za 2024. nije donesen u roku od 30 dana od dana donošenja Proračuna za 2024., odnosno donesen je s 23 dana zakašnjenja. Tijekom godine doneseno je 29 izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave, iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.299.007,60 eura, od čega deset otvorenih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 1.416.117,60 eura i 53 postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 882.890,00 eura. Planom nabave te izmjenama i dopunama Plana nabave nisu planirani postupci nabave službenog vozila, garderobnih ormara za svlačionice nogometnog kluba, košenja kanala i zelenih površina, izmještanja instalacija plina i vode u Ulici kralja Tomislava i Vukovarskoj ulici u Cerni, najma stroja s rukovateljem i isporukom kamena, izrade električne instalacije i rasvjete za adventski šator te nabave, postavljanja i demontaže svjetlećih božićnih ukrasa. Rashodi za navedene robe, radove i usluge ostvareni su u iznosu od 142.083,84 eura s porezom na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Prema podacima iz Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, ugovorena vrijednost roba, radova i usluga na temelju zaključenih ugovora i ispostavljenih narudžbenica iznosila je 1.528.133,72 eura bez PDV-a. Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma ne sadrži podatke o nabavama roba, radova i usluga za koje su rashodi ostvareni u iznosu od 157.175,66 eura, odnosno u navedenom Registru nisu iskazane nabave koje nisu planirane Planom nabave u iznosu od 142.083,84 eura te nabava benzina i dizel goriva u iznosu od 15.091,82 eura, koja je planirana Planom nabave. Pojedinačne vrijednosti nabave roba, radova i usluga veće su od 2.650,00 eura te ih je trebalo planirati Planom nabave i navesti u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. (točka 5. Nalaza, Javna nabava)

Obveze Općine

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O OPĆINI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18), koji je bio na snazi do 7. svibnja 2026. kada je stupio na snagu Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 45/26) i Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 3/24), Općina je razvrstana u III. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Obuhvaća dva naselja s ukupno 3 712 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2021.). Sjedište Općine je Šetalište dr. Franje Tuđmana 2, Cerna.

Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine ustrojen je Jedinstveni upravni odjel. U okviru Jedinstvenog upravnog odjela ustrojen je Vlastiti pogon, koji obavlja usluge održavanja javnih površina, građevina, uređaja i predmeta javne namjene, groblja te usluge ukopa pokojnika. Općina je koncem 2024. imala 13 zaposlenika na neodređeno vrijeme te 25 zaposlenika na projektu Zaželi dobro svojoj zajednici. Tijekom 2024. bila su dva zaposlenika na programu javnih radova.

Tijela Općine su Općinsko vijeće i općinski načelnik. Općinsko vijeće ima 13 članova. Zakonski predstavnik Općine u 2024. i do vremena obavljanja revizije je općinski načelnik Josip Štorek, koji dužnost na koju je izabran obavlja profesionalno te, u skladu s odredbama članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ostvaruje pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava mu se u staž osiguranja.

Općina nema proračunskih korisnika. Ima suvlasničke udjele u temeljnom kapitalu pet trgovačkih društava (u društvu za proizvodnju i usluge 50,0 %, društvu za poslovnu podršku projektima poljoprivredno-prehrambenog sektora 6,6 %, društvu za radijsku djelatnost 4,9 %, društvu za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju 4,0 % te društvu za proizvodnju električne i toplinske energije iz obnovljivih izvora energije 1,4 %).

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15, 102/19 i 105/25), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Postupci i metode unutarnjih kontrola Općine utvrđeni su pravilnicima, odlukama i procedurama. Tijekom 2024. primjenjivani su, između ostalog, Statut, Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela, Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave, Pravilnik o korištenju službenih automobila i drugi opći akti. Donesene su pisane procedure kojima su detaljnije razrađeni ključni procesi u vezi sa stvaranjem ugovornih obveza, naplatom prihoda, blagajničkim poslovanjem, putnim nalozima, zaprimanjem te upravljanjem i raspolaganjem imovinom.

U svibnju 2022. Općinsko vijeće donijelo je Etički kodeks nositelja političkih dužnosti u Općini Cerna, kojim je uređeno sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Općinskog vijeća i članova radnih tijela Općinskog vijeća, način praćenja primjene Etičkog kodeksa te tijela koja odlučuju o povredama Etičkog kodeksa. U 2025. donesen je Etički kodeks službenika i namještenika te je imenovan povjerenik za etiku.

Općina je ustrojila Registar rizika, koji sadrži vrstu i opis rizika, ukupnu izloženost rizika, područje utjecaja rizika i financijske učinke, mjere za postupanje po riziku te odgovornu osobu za provedbu mjera.

Prema odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom utvrđenih sredstava. Čelnik je dužan svake godine za prethodnu proračunsku godinu, za razdoblje u kojem je obnašao dužnost, odnosno obavljao poslove čelnika, sastaviti Izjavu o fiskalnoj odgovornosti. Općinski načelnik je u ožujku 2025. sastavio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (prilog 1.a) uz koju je priložen Upitnik o fiskalnoj odgovornosti. Prema navedenoj Izjavi i Upitniku o fiskalnoj odgovornosti, nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti.

Unutarnja revizija nije ustrojena, a prema odredbama članka 3. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

Općina je imenovala službenika za informiranje te osobu za nepravilnosti. Putem objave podataka na svojim mrežnim stranicama uspostavila je odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije te objavila podatke o svom poslovanju, kako bi pravo na pristup informacijama imali svi korisnici na jednak način i pod jednakim uvjetima. Na mrežnim stranicama su, između ostalog, objavljeni proračun, unutarnji akti, financijski izvještaji, strateški dokumenti i planovi, dokumenti u vezi s javnom nabavom, natječaji, informacije o trošenju sredstava i druge informacije. Općina je postupila u skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22), odnosno prije donošenja općih akata provela je savjetovanje s javnošću.

Planiranje i izvršenje proračuna

Koncem studenoga 2023. Općinsko vijeće donijelo je Proračun Općine za 2024., projekcije proračuna za 2025. i 2026. te Odluku o izvršavanju Proračuna. Tijekom 2024. doneseno je pet izmjena i dopuna Proračuna za 2024. (u ožujku, srpnju, kolovozu, listopadu i prosincu). Svi proračunski dokumenti doneseni su u skladu s propisima te su objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

Proračunom za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 5.370.788,00 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 5.375.788,00 eura te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 5.000,00 eura. Posljednjim izmjenama i dopunama Proračuna, prihodi i primici planirani su u iznosu od 5.336.218,96 eura, što je 34.569,04 eura ili 0,6 % manje u odnosu na Proračun, a rashodi i izdaci u iznosu od 5.433.682,74 eura, što je 57.894,74 eura ili 1,1 % više u odnosu na Proračun. Planirano je korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 97.463,78 eura.

Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na Proračun odnosi se na smanjenje prihoda od pomoći za 1.386.400,85 eura ili 38,7 % te rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 387.456,00 eura ili 12,6 % zbog smanjenih ulaganja u građevinske objekte, a znatno su povećani materijalni rashodi za 117.332,84 eura ili 13,6 %. Primici su planirani izmjenama i dopunama Proračuna u iznosu od 1.300.000,00 eura.

Proračunska zaliha planirana je Proračunom za 2024. u iznosu od 6.636,14 eura, a tijekom 2024. nije korištena.

Uz Proračun, donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2025. i 2026. Prema projekcijama za 2025. planirani su prihodi u iznosu od 6.705.051,86 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 6.710.076,86 eura te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 5.025,00 eura. Prema projekcijama za 2026. planirani su prihodi u iznosu od 5.692.249,78 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 5.697.299,78 eura te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 5.050,00 eura.

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna za 2024., donesenom u travnju 2025., prihodi i primici Općine ostvareni su u iznosu od 5.008.779,21 euro, što je 327.439,75 eura ili 6,1 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na Proračun odnosi se na manje ostvarene prihode od pomoći temeljem prijenosa sredstava iz Europske unije za 155.731,02 eura ili 7,1 %, najvećim dijelom zbog sporije realizacije projekata koji se financiraju EU sredstvima. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 4.976.663,60 eura, što je 457.019,14 eura ili 8,4 % manje od planiranih.

Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na Proračun odnosi se na manje ostvarene rashode za nabavu nefinancijske imovine za 303.010,12 eura ili 11,1 % zbog manjih ulaganja u građevinske objekte. Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu od 32.115,61 euro.

Općinski načelnik je u prosincu 2021. donio Provedbeni program Općine Cerna za razdoblje 2021. – 2025. (dalje u tekstu: Provedbeni program) u skladu s odredbama članka 26. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22) te članka 17. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 89/18), koja je bila na snazi do travnja 2023., kada je na snagu stupila Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 37/23). Provedbenim programom su, između ostalog, utvrđeni misija i vizija, prioriteti, posebni ciljevi i mjere s ključnim aktivnostima i pokazateljima rezultata za ostvarivanje ciljeva te okvir za praćenje i izvještavanje. U ožujku 2025. doneseno je Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2024., kojim je utvrđeno da je tijekom 2024., za provedbu devet mjera planiranih Provedbenim programom, utrošeno ukupno 1.792.137,95 eura. Provedbeni program Općine i Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2024. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji predani su putem aplikacije Ministarstva financija Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika – RKPFI te su objavljeni na mrežnim stranicama Općine u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 5.008.779,21 euro, što je 737.476,03 eura ili 17,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Značajnije su povećani prihodi od poreza za 241.206,92 eura ili 26,5 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda od poreza od nesamostalnog rada, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 111.509,93 eura ili 30,3 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda od šumskog doprinosa, dok su znatno manje ostvareni prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 382.331,29 eura ili 15,8 % zbog manje ostvarenih pomoći proračunu iz drugih proračuna. Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u većem iznosu za 785.478,67 eura ili 171,8 % zbog kratkoročnog zaduživanja u 2024. za financiranje projekta Izgradnje dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni i projekta Izgradnje biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića u Cerni.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	909.840,05	1.151.046,97	126,5
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	2.427.486,02	2.045.154,73	84,2
3.	Prihodi od imovine	75.445,20	74.931,19	99,3
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	368.362,48	479.872,41	130,3
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	31.406,62	11.703,94	37,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.596,90	3.425,39	214,5
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	457.165,91	1.242.644,58	271,8
Ukupni prihodi i primici		4.271.303,18	5.008.779,21	117,3

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 2.045.154,73 eura ili 40,8 %, primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 1.242.644,58 eura ili 24,8 % te prihodi od poreza u iznosu od 1.151.046,97 eura ili 23,0 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći (umanjene za sredstva fiskalnog izravnanja), prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta, komunalne naknade, komunalnog, vodnog i šumskog doprinosa, naknade za koncesiju, naknade za uslugu obračuna i naplate naknade za uređenje voda, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, donacija, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu od 3.535.235,93 eura i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 70,6 %.

Prihodi od poreza ostvareni u iznosu od 1.151.046,97 eura odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu od 1.088.731,56 eura, poreza na promet nekretnina u iznosu od 50.038,56 eura te općinske poreze (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku odnosno naziv iz prijašnjeg razdoblja) u iznosu od 12.276,85 eura. Razrez i naplatu općinskih poreza i poreza na promet nekretnina obavlja Porezna uprava. U studenome 2023. Općina je donijela Odluku o lokalnim porezima Općine Cerna, kojom su uvedeni sljedeći općinski porezi: porez na potrošnju, porez na korištenje javnih površina i porez na kuće za odmor, koji je na temelju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine 152/24) zamijenjen porezom na nekretnine.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 2.045.154,73 eura, a odnose se na kapitalne pomoći u iznosu od 1.039.849,97 eura i tekuće pomoći u iznosu od 1.005.304,76 eura.

U okviru kapitalnih pomoći evidentirane su pomoći za financiranje projekta Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 406.235,64 eura, kapitalne pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 328.964,22 eura za izgradnju dječjeg vrtića, od Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost u iznosu od 182.999,85 eura (od čega za sufinanciranje provedbe mjera prilagodbe klimatskim promjenama u svrhu jačanja otpornosti urbanih sredina u iznosu od 108.930,90 eura, sufinanciranje uklanjanja otpada odbačenog u okoliš u iznosu od 42.239,45 eura i sufinanciranje poticanja mjera odvojenog sakupljanja komunalnog otpada u iznosu od 31.829,50 eura), od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju u iznosu od 46.650,26 eura za sanaciju pješačke staze na groblju, od Ministarstva turizma i sporta u iznosu od 45.000,00 eura za izgradnju vanjskog *fitnessa* – ulični trening u Cerni te od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u iznosu od 30.000,00 eura za sanaciju dijela cesta u Ulici kralja Zvonimira. Pomoći su primljene na temelju zaključenih ugovora i odluka o dodjeli sredstava, a za utrošena sredstva sastavljena su izvješća.

Vrijednosno značajnije tekuće pomoći odnose se na sredstva fiskalnog izravnanja na temelju Odluke o udjelu sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja s iznosom sredstava fiskalnog izravnanja za 2024. godinu (Narodne novine 158/23) u iznosu od 739.867,72 eura, sredstva za fiskalnu održivost dječjih vrtića u skladu s Odlukom o dodjeli sredstava za fiskalnu održivost dječjih vrtića za pedagošku godinu 2023./2024. (Narodne novine 155/23) te Odlukom o dodjeli sredstava za fiskalnu održivost dječjih vrtića za pedagošku godinu 2024./2025. (Narodne novine 132/24) u iznosu od 98.475,00 eura, od Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine u iznosu od 40.700,00 eura za sufinanciranje projekta Uređenje dječjeg igrališta u Šiškovcima te od Ministarstva demografije i useljeništva u iznosu od 29.840,00 eura za provedbu edukativnih, kulturnih i sportskih aktivnosti djece predškolske dobi i djece od I. do IV. razreda osnovne škole.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 74.931,19 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu od 28.293,81 euro, naknade za osnivanje prava građenja u iznosu od 13.301,66 eura, prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (za plaće dva zaposlenika u javnom radu) u iznosu od 9.017,79 eura te prihode od godišnje naknade za pravo puta za korištenje nekretnina u iznosu od 7.217,71 euro. Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta ostvareni su na temelju devet ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine i 19 ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Ugovori su zaključeni u 2023. i 2024. na dvije godine, odnosno do davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta na temelju provedenog natječaja. Koncem 2024. postupci za provedbu natječaja su u tijeku. Prihodi od naknade za pravo građenja ostvareni su na temelju tri ugovora o osnivanju prava građenja zaključena u 2024., na temelju provedenog Javnog natječaja za osnivanje prava građenja s mogućnošću otkupa u poduzetničkoj zoni Zagrađe Cerna, iz listopada 2023. Prihodi od naknade za pravo puta ostvareni su na temelju rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti iz lipnja 2021., prema kojem pravna osoba za usluge telekomunikacije ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine za koje je obvezna plaćati godišnju naknadu.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 479.872,41 euro, a vrijednosno značajniji odnose se na šumski doprinos u iznosu od 353.154,48 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 79.435,40 eura i komunalni doprinos u iznosu od 18.908,05 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni u iznosu od 11.703,94 eura odnose se na prihode od donacija pravnih i fizičkih osoba za organizaciju manifestacije Žetvene svečanosti u iznosu od 6.395,00 eura te prihode od Hrvatskih voda za uslugu obračuna i naplate naknade za uređenje voda (10,0 % na iznos naplaćene naknade) u iznosu od 5.308,94 eura.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni u iznosu od 3.425,39 eura odnose se na prihode od prodaje nekretnine (vlasnički udjel Općine) u iznosu od 2.534,40 eura i stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu od 890,99 eura. Prodaja nekretnine odnosi se na prodaju vlasničkog udjela Općine, odnosno 3/24 dijela nekretnine (kuća i dvorište) na temelju odluke Općinskog vijeća i zaključenog ugovora s kupcem u rujnu 2024. Vrijednost nekretnine utvrđena je na temelju procjembenog elaborata o tržišnoj vrijednosti nekretnine koji je sastavila ovlaštena pravna osoba (stalni sudski vještak za procjenu nekretnina).

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 1.242.644,58 eura. Odnose se na primljeni kratkoročni kredit od poslovne banke za izgradnju dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni i izgradnju biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića u Cerni.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 4.976.663,60 eura, što je 661.343,17 eura ili 15,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Značajnije su povećani rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 365.838,01 euro ili 17,7 % zbog povećanih ulaganja u građevinske objekte, rashodi za zaposlene za 267.986,41 euro ili 87,4 % zbog povećanja broja zaposlenih te osnovice i koeficijenta za obračun plaće i ostali rashodi za 154.532,56 eura ili 53,1 % zbog povećanih tekućih donacija. Istodobno su značajnije smanjene naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade za 390.653,52 eura ili 54,4 % zbog više doznačenih sredstava pomoći za ublažavanje posljedica prirodne nepogode (olujni i orkanski vjetar) u prethodnoj godini.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	306.481,55	574.467,96	187,4
2.	Materijalni rashodi	767.802,45	864.112,94	112,5
3.	Financijski rashodi	10.538,42	24.752,10	234,9
4.	Subvencije	92.197,86	149.545,20	162,2
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	12.222,16	32.336,38	264,6
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	717.972,52	327.319,00	45,6
7.	Ostali rashodi	291.232,93	445.765,49	153,1
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.068.710,75	2.434.548,76	117,7
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	48.161,79	123.815,77	257,1
Ukupni rashodi i izdaci		4.315.320,43	4.976.663,60	115,3
Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)		4.271.303,18	5.008.779,21	117,3
Višak prihoda i primitaka		0,00	32.115,61	-
Manjak prihoda i primitaka		44.017,25	0,00	-

Značajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 2.434.548,76 eura ili 48,9 %, materijalni rashodi u iznosu od 864.112,94 eura ili 17,4 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 574.467,96 eura ili 11,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 574.467,96 eura, a odnose se na brutoplaće u iznosu od 444.447,72 eura, doprinose na plaće u iznosu od 73.333,87 eura i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, dar djetetu do 15 godina starosti, potpora zbog neprekidnog bolovanja radnika dužeg od 90 dana, prigodne godišnje nagrade i novčane nagrade za radne rezultate) u iznosu od 56.686,37 eura. Rashodi za brutoplaće ostvareni su za zaposlenike u projektu i na javnim radovima u iznosu od 223.178,83 eura, zaposlenike Jedinstvenog upravnog odjela Općine u iznosu od 181.308,48 eura te općinskog načelnika u iznosu od 39.960,41 euro.

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 864.112,94 eura odnose se na rashode za usluge u iznosu od 610.810,12 eura, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 119.218,08 eura (vrijednosno značajniji su rashodi za reprezentaciju u iznosu od 14.983,60 eura, premije osiguranja imovine u iznosu od 13.564,11 eura, izmještanje instalacije u Vukovarskoj ulici u iznosu od 11.337,35 eura, postavljanje blagdanske rasvjete u iznosu od 11.280,00 eura, članarine u iznosu od 9.614,94 eura, isplatu štete za elementarnu nepogodu u iznosu od 8.200,00 eura, producentsko autorske usluge za uređivanje teksta o Cerni u iznosu od 5.312,50 eura, izradu i montažu spremišta za otpad u iznosu od 4.139,31 euro, utovar i odvoz otpadnog građevinskog materijala na deponiju u iznosu od 3.375,00 eura, elektromontažne radove za manifestaciju u iznosu od 3.394,00 eura), rashode za materijal i energiju u iznosu od 102.565,07 eura (vrijednosno značajniji su rashodi za energiju u iznosu od 49.226,24 eura i sitni inventar u iznosu od 25.682,45 eura) te naknade troškova zaposlenima u iznosu od 31.519,67 eura (vrijednosno značajniji su za službena putovanja u iznosu od 12.563,03 eura i naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 6.676,50 eura).

U okviru rashoda za usluge vrijednosno značajniji su rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 245.045,37 eura (od čega su vrijednosno značajnije usluge održavanja građevinskih objekata u iznosu od 67.495,60 eura, javnih površina u iznosu od 63.524,36 eura, nerazvrstanih cesta u iznosu od 42.548,62 eura, javne rasvjete u iznosu od 37.459,30 eura, računalnih programa u iznosu od 19.466,63 eura, groblja u iznosu od 8.800,00 eura), intelektualne i osobne usluge u iznosu od 124.502,80 eura (vrijednosno značajnije su usluge izrade projektne dokumentacije u iznosu od 37.439,00 eura, konzultantske usluge u iznosu od 27.490,58 eura, usluge izrade planske dokumentacije u iznosu od 21.170,00 eura, usluge po ugovoru o autorskom djelu za izvođenje glazbenog nastupa u iznosu od 12.163,35 eura, geodetske usluge u iznosu od 9.125,00 eura, usluge po ugovoru o djelu u iznosu od 6.942,10 eura, odvjetničke usluge i usluge pravnog savjetovanja u iznosu od 3.380,77 eura) te komunalne usluge u iznosu od 120.543,00 eura (vrijednosno su značajnije usluge uklanjanja otpada odbačenog u okoliš u iznosu od 37.500,00 eura, usluge deratizacije i dezinsekcije komaraca u iznosu od 18.204,41 euro, usluge odvoza otpada u iznosu od 13.311,92 eura, naknada za korištenje odlagališta komunalnog otpada u iznosu od 11.174,52 eura, najam mobilne jedinice reciklažnog dvorišta u iznosu od 9.321,85 eura, usluga zbrinjavanja nusproizvoda životinjskog porijekla u iznosu od 8.812,40 eura i opskrba vodom u iznosu od 6.254,41 euro).

Prema podacima iz Izvješća o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2024., ostvareni rashodi u iznosu od 197.125,18 eura odnose se na održavanje javnih površina u iznosu od 78.616,18 eura, nerazvrstanih cesta u iznosu od 42.548,62 eura, javne rasvjete u iznosu od 37.459,30 eura, poljskih putova u iznosu od 17.783,25 eura, revitalizaciju javnih površina – javni rad u iznosu od 11.917,83 eura te održavanje groblja u iznosu od 8.800,00 eura.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 24.752,10 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na kamate za primljene kredite u iznosu od 17.104,46 eura te usluge banaka i platnog prometa u iznosu od 7.028,58 eura.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 149.545,20 eura, a odnose se na subvencije za sufinanciranje boravka djece u privatnom vrtiću u iznosu od 106.358,77 eura, za poticanje razvoja malog gospodarstva u iznosu od 22.100,00 eura, poljoprivrednicima (sufinanciranje Programa sustava javnog navodnjavanja Blata-Cerna za 2023.) u iznosu od 17.086,43 eura i potpore male vrijednosti trgovačkom društvu za izdavačku i radijsku djelatnost u iznosu od 4.000,00 eura.

Općinsko vijeće je u veljači 2024. donijelo Odluku o sufinanciranju roditeljskog dijela cijene vrtića za djecu upisanu u redoviti jaslički program i redoviti program predškolskog odgoja s područja Općine, kojom je određen udio sufinanciranja Općine u ekonomskoj cijeni smještaja djece upisane u redoviti jaslički program i redoviti program predškolskog odgoja i poludnevni program. Ugovorom zaključenim s privatnim vrtićem iz Vinkovaca, udio sufinanciranja Općine u ekonomskoj cijeni smještaja djece upisane u redoviti jaslički program i redoviti program predškolskog odgoja određen je u iznosu od 110,00 eura po djetetu, a poludnevni program u iznosu od 55,00 eura.

Subvencije za poticanje razvoja maloga gospodarstva odnose se na jednokratne financijske pomoći za poticanje razvoja gospodarstva i razvoja poduzetničke kulture na području Općine. Odlukom o uvjetima i kriterijima dodjele jednokratne kapitalne financijske pomoći za poticanje razvoja gospodarstva i razvoja poduzetničke kulture na području Općine u 2024., iz listopada 2024., određeni su uvjeti, ciljevi, mjere, prihvatljivi troškovi i iznos jednokratne kapitalne financijske pomoći dobivene za provođenje aktivnosti, poticanje razvoja gospodarstva te podizanje razine poduzetničke kulture na području Općine, a pomoći su dodijeljene na temelju provedenog javnog poziva.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 32.336,38 eura, a odnose se na kapitalne pomoći osnovnoj školi u iznosu od 16.425,00 eura (za rekonstrukciju rasvjetnih tijela u školskoj dvorani te nabavu klimatizacijskih uređaja) i tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 15.911,38 eura (sufinanciranje roditeljskog dijela cijene vrtića za djecu s područja Općine u iznosu od 12.801,38 eura te rashode za održavanje radionica i predstava za djecu u iznosu od 3.110,00 eura).

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvarene su u iznosu od 327.319,00 eura. Vrijednosno značajnije odnose se na pomoći za ublažavanje i uklanjanje posljedica prirodne nepogode (olujni i orkanski vjetar) nastale u srpnju 2023. u iznosu od 65.811,79 eura, poticaje za rješavanje stambenog pitanja u iznosu od 64.200,00 eura, uskrsnice i božićnice umirovljenicima u iznosu od 46.460,00 eura, sufinanciranje nabave mapa, knjiga i bilježnica za učenike osnovnih škola u iznosu od 47.429,13 eura, stipendije i pomoći za studiranje u iznosu od 29.400,00 eura, potpore za novorođeno dijete u iznosu od 28.070,90 eura, podmirenje troškova stanovanja i jednokratne pomoći socijalno ugroženim građanima u iznosu od 21.140,24 eura te sufinanciranje cijene prijevoza učenika srednjih škola u iznosu od 11.079,74 eura. Sredstva su korisnicima odobrena na temelju Programa socijalne skrbi za 2024., Programa javnih potreba u školstvu za 2024., Odluke o mjerama poticanja stambenog zbrinjavanja na području Općine Cerna za 2024., Pravilnika o dodjeli stipendija, odluka općinskog načelnika te pojedinačnih rješenja.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 445.765,49 eura, a odnose se na tekuće donacije u iznosu od 423.752,26 eura, kapitalnu donaciju dobrovoljnom vatrogasnom društvu za nabavu specijalne vatrogasne opreme u iznosu od 20.999,95 eura te kazne, penale i naknade štete u iznosu od 1.013,28 eura. Vrijednosno značajnije tekuće donacije doznačene su udrugama građana za financiranje programskih aktivnosti u iznosu od 175.733,00 eura (sportskim udrugama u iznosu od 147.020,00 eura, udrugama u kulturi u iznosu od 17.950,00 eura i udrugama građana u iznosu od 10.763,00 eura), za organiziranje manifestacija u iznosu od 122.188,47 eura (45. Žetvene svečanosti, Advent te Smotra svatovskih običaja i napjeva), dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu od 43.999,40 eura te vjerskim zajednicama u iznosu od 17.719,10 eura.

Kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava udrugama utvrđeni su Odlukom o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja javnih potreba sredstvima iz proračuna Općine Cerna, iz siječnja 2022. S korisnicima sredstava su na temelju javnog natječaja zaključeni ugovori. Sredstva su dodijeljena u skladu s programima javnih potreba u sportu i kulturi, planiranim sredstvima u proračunu te odlukama općinskog načelnika o dodjeli financijskih sredstava za financiranje projekata i programa koje provode udruge u 2024. Korisnici sredstava su radi praćenja namjenskog korištenja sredstava dostavljali Općini izvješća o utrošku doznačenih sredstava. Izvješće o danim donacijama u 2024. objavljeno je na mrežnim stranicama Općine. Općina je obavljala kontrolu utroška sredstava na licu mjesta za doznake sredstava koje su jednake ili veće od 2.650,00 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 2.434.548,76 eura. Vrijednosno značajniji odnose se na ulaganja u građevinske objekte u iznosu od 2.115.362,60 eura, nabavu postrojenja i opreme u iznosu od 267.069,80 eura te dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu od 41.966,36 eura.

Vrijednosno značajnija ulaganja u građevinske objekte odnose se na izgradnju dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni u iznosu od 1.020.608,10 eura, izgradnju biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića u iznosu od 444.276,07 eura, sanaciju ceste u Ulici kralja Zvonimira u iznosu od 113.867,07 eura, sanaciju divljeg odlagališta u Cerni u iznosu od 106.610,63 eura, uređenje dječjeg igrališta u Šiškovcima u iznosu od 96.195,82 eura, sanaciju dijela pješačke staze u Ulici Josipa Jurja Strossmayera u Cerni u iznosu od 72.719,86 eura, izgradnju vanjskog *fitnessa* – ulični trening u Cerni u iznosu od 67.515,84 eura te sanaciju dijela pješačke staze u Ulici Josipa Jurja Strossmayera u Šiškovcima u iznosu od 50.978,86 eura. Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu postrojenja i opreme odnose se na nabavu opreme i sitnog inventara za dječji vrtić u Cerni u iznosu od 145.331,00 eura te nabavu komunalne opreme (kontejneri, kante i komposteri) u iznosu od 79.573,75 eura.

Prema podacima iz Izvješća o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2024., ostvareni su rashodi u iznosu od 378.949,29 eura, od čega su vrijednosno značajniji za sanaciju pješačkih staza u dva naselja u iznosu od 123.698,72 eura i rekonstrukciju kolnika u Ulici kralja Zvonimira u iznosu od 113.867,07 eura.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni su u iznosu od 123.815,77 eura, a odnose se na otplatu glavnice dugoročnog kredita iz 2023. poslovnoj banci za financiranje projekta Rekonstrukcija kolnika u ulici Mala Cerna.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima za 2024. iznosi 32.115,61 euro. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 97.819,74 eura (manjak prihoda iz 2023. u iznosu od 44.017,25 eura i višak prihoda iz prijašnjih godina u iznosu od 141.836,99 eura). Tijekom 2024. izvršena je korekcija odnosno smanjenje prenesenog viška prihoda zbog ispravka pogrešnih knjiženja iz prethodnih godina u iznosu od 6.355,96 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 123.579,39 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 10.288.560,59 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	5.628.476,86	7.719.286,37	137,1
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	905.374,66	905.374,66	100,0
1.2.	Građevinski objekti	4.197.848,29	4.499.804,41	107,2
1.3.	Postrojenja i oprema	100.557,26	303.472,07	301,8
1.4.	Prijevozna sredstva	42.893,00	45.490,20	106,1
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	381.803,65	1.965.145,03	514,7
2.	Financijska imovina	2.198.646,22	2.569.274,22	116,9
2.1.	Novčana sredstva	224.426,20	410.453,33	182,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	2.133,38	2.032,56	95,3
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	8.502,55	8.502,55	100,0
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	1.850.286,05	1.850.286,05	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	113.298,04	297.999,73	263,0
Ukupno imovina		7.827.123,08	10.288.560,59	131,4
3.	Obveze	526.569,89	1.805.565,38	342,9
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	50.836,92	163.554,12	321,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	66.188,51	113.637,99	171,7
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	409.544,46	1.528.373,27	373,2
4.	Vlastiti izvori	7.300.553,19	8.482.995,21	116,2
Ukupno obveze i vlastiti izvori		7.827.123,08	10.288.560,59	131,4
Izvanbilančni zapisi		1.123.387,64	1.427.891,82	127,1

U odnosu na početak godine, vrijednost imovine veća je za 2.461.437,51 euro ili 31,4 %. Vrijednosno značajnije povećana je vrijednost nefinancijske imovine u pripremi za 1.583.341,38 eura ili 414,7 % (najvećim dijelom zbog izgradnje dječjeg vrtića s pratećim sadržajima i izgradnje biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića) te vrijednost građevinskih objekata za 301.956,12 eura ili 7,2 % (zbog sanacije divljeg odlagališta u Cerni, uređenja dječjeg igrališta u Šiškovcima te sanacije dijela pješačke staze u Ulici Josipa Jurja Strossmayera u Cerni).

Općina je u lipnju 2024. donijela Strategiju upravljanja imovinom u vlasništvu Općine za razdoblje od 2024. do 2029. te Godišnji plan upravljanja imovinom za 2024., kojim su određeni kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja imovinom te provedbene mjere.

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na vrijednost građevinskih objekta (poslovna zgrada Općine, domovi kulture, mrtvačnice, javna rasvjeta, ceste, nogostupi, šetnice, sportski objekti) u iznosu od 4.499.804,41 euro, imovinu u pripremi u iznosu od 1.965.145,03 eura, zemljišta u iznosu od 905.374,66 eura, postrojenja i opreme (uredski namještaj, računalna oprema, telefoni, klima uređaji, štandovi, kosilice, kante za komunalni otpad) u iznosu od 303.472,07 eura te prijevoznih sredstava (službena vozila, kombi, traktori i motocikl) u iznosu od 45.490,20 eura.

Nefinancijska imovina u pripremi iskazana u iznosu od 1.965.145,03 eura odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu od 1.872.288,32 eura (od čega su značajnija ulaganja u izgradnju dječjeg vrtića u iznosu od 1.136.940,03 eura i izgradnju biciklističko-pješačke staze u iznosu od 444.276,07 eura) te cesta u iznosu od 92.856,71 euro. Tijekom 2025. završeni su radovi izgradnje dječjeg vrtića, biciklističko-pješačke staze i dijela cesta te su navedene investicije prenesene s imovine u pripremi na imovinu u uporabi.

Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici iskazani su koncem 2024. u iznosu od 1.850.286,05 eura. Općina ima udjele u temeljnom kapitalu pet trgovačkih društava, i to: u društvu za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju u iznosu od 1.764.430,29 eura (4,0 %), društvu za proizvodnju električne i toplinske energije iz obnovljivih izvora energije u iznosu od 63.332,70 eura (1,4 %), društvu za radijsku djelatnost u iznosu od 9.250,78 eura (4,9 %), društvu za proizvodnju i usluge u iznosu od 6.636,14 eura (50,0 %) te društvu za poslovnu podršku projektima poljoprivredno-prehrambenog sektora u iznosu od 6.636,14 eura (6,6 %).

Ukupna potraživanja koncem 2024. iskazana su u iznosu od 344.955,21 euro, ispravak vrijednosti iznosi 36.420,37 eura te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 308.534,84 eura, što je 184.600,87 eura ili 149,0 % više u odnosu na stanje početkom godine. Potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 297.999,73 eura, potraživanja za dane zajmove u iznosu od 8.502,55 eura te za više plaćene poreze i ostala potraživanja u iznosu od 2.032,56 eura. Prema obveznim analitičkim podacima Bilance, dospjela potraživanja (prije ispravka vrijednosti) iznose 342.772,65 eura (od čega za prihode poslovanja 334.270,10 eura i potraživanja za dane zajmove 8.502,55 eura). Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za prihode poslovanja odnose se na šumski doprinos u iznosu od 233.897,37 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 37.028,37 eura, potraživanja za poreze u iznosu od 25.122,55 eura te potraživanja za naknade za uređenje voda u iznosu od 18.745,45 eura. Do studenoga 2025. naplaćeno je 277.593,48 eura ili 81,0 % ukupnih dospjelih potraživanja.

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 1.805.565,38 eura. U odnosu na stanje iskazano početkom godine veće su za 1.278.995,49 eura ili 242,9 % najvećim dijelom zbog povećanja obveza za kredite i zajmove za 1.118.828,81 euro (u 2024. primljen je kratkoročni kredit), rashoda za zaposlene za 51.797,25 eura (početkom 2024. nisu bile iskazane obveze za zaposlene) i nabavu nefinancijske imovine za 47.449,48 eura (povećana ulaganja u nefinancijsku imovinu). Odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu od 1.528.373,27 eura, obveze za rashode poslovanja u iznosu od 163.554,12 eura i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 113.637,99 eura. Dospjele obveze, koje su koncem 2024. iznosile 868.383,86 eura, podmirene su u cijelosti do studenoga 2025.

Početkom 2024. obveze za kredite i zajmove iznosile su 409.544,46 eura. U 2024. Općina se zadužila u iznosu od 1.242.644,58 eura, otplaćena je glavnica primljenog dugoročnog kredita iz 2023. u iznosu od 123.815,77 eura te obveze za kredite i zajmove koncem godine iznose 1.528.373,27 eura. Početkom godine obveze za kredite i zajmove se odnose na dugoročni kredit iz 2023. Općina je u 2023. s poslovnom bankom zaključila ugovor o dugoročnom kreditu u iznosu od 530.891,23 eura. Namjena kredita je financiranje kapitalnog projekta Rekonstrukcija kolnika u ulici Mala Cerna. Kredit je iskorišten u iznosu od 457.165,91 euro, u 2023. je otplaćen u iznosu od 47.621,45 eura, a u 2024. u iznosu od 123.815,77 eura te obveza s osnove navedenog kredita koncem 2024. iznosi 285.728,69 eura. Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2022. dana je suglasnost Općini za zaduženje kod poslovne banke u iznosu od 4.000.000,00 kuna (530.891,23 eura) za financiranje kapitalnog projekta, s rokom otplate kredita četiri godine, uz fiksnu godišnju kamatnu stopu od 1,4 % i jednokratnu naknadu u visini 0,2 % iznosa odobrenog kredita. Odluku o kreditnom zaduženju Općine donijelo je Općinsko vijeće u rujnu 2022.

U 2024. Općina se kratkoročno zadužila kod poslovne banke u iznosu od 1.242.644,58 eura za financiranje projekta Izgradnje dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni i projekta Izgradnje biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića u Cerni. Ugovor o kratkoročnom kreditu zaključen je u kolovozu 2024. u iznosu od 1.300.000,00 eura, a iskorištena su sredstva u iznosu od 1.242.644,58 eura. Ugovorom je utvrđena namjena kredita, kamata na iskorišteni iznos kredita u visini 4,05 % godišnje (fiksna), rok korištenja kredita do konca ožujka 2025., uvjeti korištenja kredita i način korištenja (isplatom na račun dobavljača ili na račun Općine), rok otplate do konca srpnja 2025. i drugo (naknade za obradu kredita, osiguranje tražbine i otkaz ugovora). Odluku o kratkoročnom zaduženju donijelo je Općinsko vijeće u kolovozu 2024. Koncem 2024. obveza po kratkoročnom kreditu iznosila je 1.242.644,58 eura. Kredit je u cijelosti otplaćen u srpnju 2025.

Izvanbilančni zapisi iskazani su u vrijednosti od 1.427.891,82 eura i u odnosu na stanje početkom 2024. veći su za 304.504,18 eura ili 27,1 % zbog primljenih i danih instrumenata osiguranja plaćanja. Odnose se na primljene instrumente osiguranja plaćanja (garancije za uredno ispunjenje ugovornih obveze za izvođenje radova i nabavu opreme) u iznosu od 931.405,98 eura te dane instrumente osiguranja plaćanja (dane zadužnice za ispunjenje ugovornih obveza za primljene pomoći) u iznosu od 496.485,84 eura.

Projekti financirani u 2024.

Tijekom 2024. Općina je provodila dva projekta: Izgradnja dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni financiran iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti u iznosu od 764.483,37 eura (od čega su prihodi za 2024. ostvareni u iznosu od 328.964,22 eura) i Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 406.235,64 eura financiran iz Europskog socijalnog fonda plus, programa Učinkovitih ljudskih potencijala za razdoblje 2021. – 2027.

– Izgradnja dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni

U ožujku 2023. zaključen je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Mehanizma za oporavak i otpornost s Ministarstvom znanosti i obrazovanja (od svibnja 2024. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih). Ugovorom je ugovorena dodjela bespovratnih sredstava Općini u iznosu od 764.483,38 eura za financiranje projekta Izgradnja dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni. Razdoblje provedbe projekta je 40 mjeseci, odnosno od 1. siječnja 2023. do 30. travnja 2026. Razdoblje prihvatljivosti troškova je od potpisa ugovora i traje šest mjeseci nakon razdoblja provedbe projekta odnosno najkasnije do 30. lipnja 2026. Cilj projekta je izgradnja i opremanje ustanove za predškolski odgoj i obrazovanje, odnosno izgradnja vrtića s četiri dnevna boravka za vrtićke skupine ukupnog kapaciteta za 80 djece. Ugovoren je predujam u visini do 50,0 % ukupne vrijednosti bespovratnih financijskih sredstava. Projekt je završen u srpnju 2025. Prema zahtjevima za nadoknadu sredstava ostvareni su prihodi u iznosu od 764.483,37 eura (od čega u 2023. u iznosu od 382.241,68 eura – uplata predujma, u 2024. u iznosu od 328.964,22 eura i u 2025. u iznosu od 53.277,47 eura) koliko iznose prihvatljivi troškovi.

Općina je provela postupak javne nabave te je s izabranim izvoditeljem radova u listopadu 2023. zaključen ugovor u iznosu od 977.864,58 eura bez PDV-a te u lipnju 2024. dodatak ugovoru, prema kojem je ugovorena vrijednost radova povećana na 995.158,99 eura bez PDV-a. Radovi su završeni početkom siječnja 2025. Izvoditelj radova ispostavio je 13 privremenih i okončanu situaciju u kojima je vrijednost izvedenih radova obračunana u iznosu od 977.013,09 eura bez PDV-a odnosno 1.221.266,37 eura s PDV-om, od čega se na rashode za 2023. odnosi 99.204,32 eura, na rashode za 2024. odnosi se 1.017.733,10 eura te se na rashode za 2025. odnosi 104.328,95 eura.

Cilj projekta je ostvaren, a dječji vrtić s radom je počeo u srpnju 2025.

– Zaželi dobro svojoj zajednici

Za provedbu projekta Zaželi dobro svojoj zajednici zaključen je u prosincu 2023. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda plus u financijskom razdoblju 2021. – 2027. između Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Ureda za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije te Općine (korisnika bespovratnih sredstava). Bespovratna sredstva ugovorena su u iznosu od 1.125.000,00 eura ili 100,0 % ukupno prihvatljivih troškova projekta te su osigurana iz Europskog socijalnog fonda plus 85,0 % i iz državnog proračuna 15,0 %. Cilj projekta je, između ostalog, pružanje usluge potpore i podrške u svakodnevnom životu starijim osobama i osobama s invaliditetom na području Općine. Projekt je započeo u prosincu 2023., a trajanje projekta je 36 mjeseci. U 2024., na temelju zahtjeva za nadoknadu sredstava, ostvareni su prihodi projekta u iznosu od 406.235,64 eura. Rashodi Općine u provedbi projekta za 2024. ostvareni su u iznosu od 290.647,45 eura. Tijekom 2024. u provedbi projekta zaposleno je 25 osoba, a usluge je koristilo 150 korisnika. Koncem 2024. provedba projekta je u tijeku.

Javna nabava

Općina je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22), Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23) te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje javne nabave. Postupci jednostavne nabave uređeni su Pravilnikom o provedbi postupka jednostavne nabave, koji je Općinsko vijeće donijelo u prosincu 2022.

Općina je u siječnju 2024. donijela Plan nabave za 2024., kojim je planirana nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 1.253.238,80 eura bez PDV-a, od čega sedam otvorenih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 921.017,60 eura i 20 postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 332.221,20 eura. Tijekom 2024. doneseno je 29 izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave, iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.299.007,60 eura, od čega deset otvorenih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 1.416.117,60 eura i 53 postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 882.890,00 eura. Plan nabave, izmjene i dopune Plana nabave za 2024. te Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma za 2024. objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Općine. Također, na mrežnim stranicama Općine objavljen je Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave te Popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik Općine, odnosno s njim povezane osobe u sukobu interesa.

Odredbama Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave uređen je postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu roba i usluga i provedbi projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura te radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura, za koje prema odredbama Zakona o javnoj nabavi ne postoji obveza provedbe postupka javne nabave.

Prema odredbama navedenog Pravilnika postupak nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 9.290,60 eura bez PDV-a provodi se izdavanjem narudžbenice jednom gospodarskom subjektu po vlastitom izboru, a za nabavu roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 19.908,42 eura bez PDV-a naručitelj mora zatražiti ponudu jednog ili više gospodarskih subjekata. Za nabavu roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti veće od 19.908,42 eura bez PDV-a, a manje od 26.540,00 eura bez PDV-a za robe i usluge odnosno 66.360,00 eura bez PDV-a za radove naručitelj mora zatražiti ponudu najmanje tri gospodarska subjekta.

Prema podacima iskazanim u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, vrijednost nabave u 2024. iznosila je 1.528.133,72 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 902.687,08 eura bez PDV-a, a jednostavnu nabavu 625.446,64 eura bez PDV-a. Javna nabava odnosi se na nabavu radova u vrijednosti od 750.311,18 eura bez PDV-a (od čega je EU sredstvima financirano u vrijednosti od 440.485,25 eura bez PDV-a) i nabavu roba u vrijednosti od 152.375,90 eura bez PDV-a (od čega je EU sredstvima financirano u vrijednosti od 16.620,00 eura bez PDV-a). Jednostavna nabava odnosi se na nabavu radova u vrijednosti od 392.804,27 eura bez PDV-a, usluga u vrijednosti od 126.385,43 eura bez PDV-a (od čega je EU sredstvima financirano u vrijednosti od 13.000,00 eura bez PDV-a) te roba u vrijednosti od 106.256,94 eura bez PDV-a (od čega je EU sredstvima financirano u vrijednosti od 10.534,10 eura bez PDV-a).

Prema podacima iz Godišnjeg statističkog izvješća za 2024., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga u 2024. iznosi 1.701.566,36 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 902.687,08 eura bez PDV-a, a jednostavnu nabavu 798.879,28 eura bez PDV-a (radova u vrijednosti od 425.509,89 eura bez PDV-a, usluga u vrijednosti od 206.705,82 eura bez PDV-a i roba u vrijednosti od 166.663,57 eura bez PDV-a).

U 2024. nije provedeno pet planiranih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 470.617,60 eura (izgradnja ceste u zoni Zagrađe procijenjene vrijednosti od 160.000,00 eura, rekonstrukcija kolnika u Ulici kralja Zvonimira procijenjene vrijednosti od 105.600,00 eura, izgradnja sportsko-rekreacijskog centra procijenjene vrijednosti od 90.617,60 eura, izgradnja prometnice, parkirališta i nogostupa u Ulici J. Kozarca procijenjene vrijednosti od 80.000,00 eura te opremanje Doma kulture u Šiškovcima vanjskom pozornicom procijenjene vrijednosti od 34.400,00 eura) zbog nedostatnih financijskih sredstava ili je odgođeno do odobrenja sredstava za projekte prijavljene na pozive i natječaja za financiranje. Od navedenih postupaka tri postupka javne nabave planirana su Planom nabave za 2025.

Revizijskim postupcima provjerena su četiri postupka javne nabave procijenjene vrijednosti od 911.000,00 eura za koje su zaključeni ugovori i dodaci ugovoru u vrijednosti od 828.851,06 eura bez PDV-a i devet postupaka jednostavne nabave (roba, radova i usluga) procijenjene vrijednosti od 379.300,00 eura bez PDV-a za koje su zaključeni ugovori i dodaci ugovoru u vrijednosti od 362.507,82 eura bez PDV-a. Nadalje, revizijom su provjerena i dva postupka javne nabave započeta koncem 2023. procijenjene vrijednosti od 1.470.000,00 eura (Izgradnja dječjeg vrtića s pratećim sadržajima u Cerni te Izgradnja biciklističko-pješačke staze u Ulici braće Radića u Cerni) za koje su u 2023. i 2024. zaključeni ugovori i dodaci ugovorima u vrijednosti od 1.468.893,85 eura. Ukupna ugovorena vrijednost nabave obuhvaćena revizijom iznosi 2.660.252,73 eura bez PDV-a. Pregledani postupci javne i jednostavne nabave provedeni su u skladu s propisima.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 15. rujna 2025. do 27. kolovoza 2026.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:
- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članci 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22)
4. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.)
5. Uputa o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija, siječanj 2018.).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 34.
3. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
4. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23)
5. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16, 101/17, 114/22 i 114/23)
6. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20 i 145/24)
7. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11, 64/15, 112/18, 112/19 i 123/24)

8. Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, članak 391. (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17 – ispravak)
9. Zakon o sprječavanju sukoba interesa, članak 4. (Narodne novine 143/21 i 36/24)
10. Zakon o pravu na pristup informacijama, članci 10. i 11.
11. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10 i 10/23)
12. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11, 4/18 i 112/19)
13. Zakon o javnoj nabavi
14. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članak 67.
15. Zakon o sportu (Narodne novine 141/22)
16. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)
17. Zakon o grobljima (Narodne novine 19/98, 50/12 i 89/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
18. Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15)
19. Zakon o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/21 i 142/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
20. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
21. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
22. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
23. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine 85/23)
24. Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine 65/17 i 75/20)
25. Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave
26. Pravilnik o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i načinu isplate dodatka za uspješnost u radu (listopad 2022.)
27. Statut Općine Cerna (kolovoz 2009., siječanj 2013., prosinac 2014., travanj 2018. i veljača 2021.)
28. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
29. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15 i 37/21).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci.

Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2024. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propust koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje, rashode za zaposlene, potraživanja te javnu nabavu.

1. Sustav unutarnjih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih kontrola propisan je, između ostalog, odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru. Prema odredbama članaka 4. i 13. navedenog Zakona, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, a uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Općina je obvezna provoditi samoprocjenu rada i kontrola, između ostalog, popunjavanjem Upitnika o fiskalnoj odgovornosti. Na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti za 2024., općinski načelnik je sastavio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2024. (Prilog 1.a). Navedenom Izjavom izjavljuje da u sustavu unutarnjih kontrola nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, iako su revizijom utvrđene nepravilnosti u područjima javne nabave (u dijelu da Plan nabave nije donesen u skladu s propisima o javnoj nabavi te da Plan nabave i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma ne sadrže podatke u skladu s propisima o javnoj nabavi) i izvršavanja proračuna (u dijelu da nisu poduzimane potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda i primitaka), a na koje je u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti za 2024. dan potvrdan odgovor.

Odredbama članka 7. Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 95/19), propisano je, između ostalog, da Upitnik obuhvaća pitanja iz područja planiranja, izvršavanja, javne nabave, računovodstva, izvještavanja, transparentnosti, upravljanja imovinom i druga pitanja na temelju propisanoga zakonodavnog okvira. Na temelju pitanja iz Upitnika provodi se samoprocjena rada sustava po područjima kojoj je cilj utvrditi koriste li se sredstva zakonito, namjenski i svrhovito te funkcionira li sustav unutarnjih kontrola učinkovito i djelotvorno. Prema odredbi članka 8., stavka 3. navedene Uredbe, potvrdan odgovor daje se onda ako su usvojeni potrebni procesi, procedure, odnosno kontrole te ako postoje potrebni pisani dokumenti ili interni akti koji su primijenjeni u najmanje 98,0 % poslovnih aktivnosti obuhvaćenih uzorkom na koje se pitanje odnosi.

S obzirom na to da su revizijom utvrđene nepravilnosti za koje su u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti dani potvrdni odgovori, Državni ured za reviziju nalaže više pozornosti posvetiti samoprocjeni rada sustava financijskog upravljanja i kontrola pri popunjavanju navedenog Upitnika u skladu s Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila.

2. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

2.1. Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Ustrojene su i vode se propisane poslovne knjige. Nepravilnosti su utvrđene u dijelu koji se odnosi na evidentiranje prihoda i rashoda, sastavljanje Bilješki uz financijske izvještaje te iskazivanje podataka o dospjelosti obveza.

U poslovnim knjigama prihodi u iznosu od 455.953,43 eura i rashodi u iznosu od 25.826,29 eura nisu evidentirani na propisanim računima Računskog plana, što je utjecalo i na strukturu iskazanih prihoda i rashoda u financijskim izvještajima. Tako su prihodi od pomoći za financiranje projekta Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 406.235,64 eura evidentirani u okviru kapitalnih pomoći, umjesto u okviru tekućih pomoći, a prihodi od pomoći od Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine za sufinanciranje projekta Uređenje dječjeg igrališta u Šiškovcima u iznosu od 40.700,00 eura evidentirani su u okviru tekućih pomoći, umjesto u okviru kapitalnih pomoći. Nadalje, prihodi od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za plaće dva zaposlenika na javnim radovima u iznosu od 9.017,79 eura evidentirani su na računu prihoda od imovine umjesto na računu prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada. Donacije dane za kapitalne potrebe u iznosu od 17.719,10 eura evidentirane su u okviru računa tekućih donacija, umjesto na računu kapitalnih donacija, a rashodi za nabavu higijenskih potrepština za pakete u projektu Zaželi dobro svojoj zajednici u iznosu od 8.107,19 eura evidentirani su u okviru računa naknada troškova zaposlenima, umjesto na računu rashoda za materijal i energiju.

Prema odredbama članaka 4. i 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je bio na snazi do 30. prosinca 2023. i koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao u 2024., proračun i proračunski korisnici vode knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio navedenog Pravilnika. Računskim planom proračuna utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23) stupio je na snagu 30. prosinca 2023., a Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 154/24) stupio je na snagu 31. prosinca 2024. i u knjigovodstvenim evidencijama je u primjeni od siječnja 2025. (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu). Odredbama članaka 3. i 22. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, navedeno je propisano na isti način.

Državni ured za reviziju nalaže prihode i rashode evidentirati na propisanim računima Računskog plana u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kako bi ispravno bili iskazani i u financijskim izvještajima.

Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima sadrže podatke o vrijednosno značajnijim ostvarenim prihodima te rashodima, a ne sadrže podatke o ostvarenim primicima i izdacima te razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u odnosu na prethodnu godinu. Bilješke uz Bilancu ne sadrže objašnjenja zbog kojih je došlo do većih odstupanja u stanju imovine i obveza u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine te popis primljenih i danih instrumenata osiguranja plaćanja, koji su u Bilanci iskazani u okviru izvanbilančnih zapisa u iznosu od 1.427.891,82 eura. Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22, 52/25 i 156/25), Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, a mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane. Označavaju se rednim brojevima s vezom na pojedinu poziciju iz financijskog izvještaja na koju se odnose. U Bilješkama uz Bilancu potrebno je, između ostalog, navesti objašnjenja o značajnim promjenama u stanju imovine i obveza u odnosu na prethodno razdoblje. Obvezne Bilješke uz Bilancu jesu i popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke i slično) te popis sudskih sporova u tijeku. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima potrebno je, između ostaloga, navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima te Bilješke uz Bilancu u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 1.805.565,38 eura. Podaci o dospjelim i nedospjelim obvezama u poslovnim knjigama i Izvještaju o obvezama nisu istovjetni podacima iskazanim u Obveznim analitičkim podacima u Bilanci. Prema poslovnim knjigama i Izvještaju o obvezama dospjele obveze iznose 868.383,86 eura, a nedospjele 937.181,52 eura, dok su u okviru Obveznih analitičkih podataka u Bilanci pogrešno iskazane kao nedospjele u cijelosti.

Prema odredbama članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Državni ured za reviziju nalaže u obveznim analitičkim podacima u Bilanci iskazati točne podatke o dospjelim i nedospjelim obvezama radi prezentiranja točnih i potpunih informacija o financijskom položaju Općine, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

3. Rashodi za zaposlene

3.1. Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 574.467,96 eura, a odnose se na brutoplaće u iznosu od 444.447,72 eura, doprinose na plaće u iznosu od 73.333,87 eura i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, dar djetetu do 15 godina starosti, potpora zbog neprekidnog bolovanja radnika dužeg od 90 dana, prigodne godišnje nagrade te dodatak za uspješnost u radu i nagrade za radne rezultate) u iznosu od 56.686,37 eura.

U okviru drugih rashoda za zaposlene evidentirani su rashodi za nagrade za radne rezultate u iznosu od 14.250,00 eura, poreze i doprinose na isplaćene nagrade za radne rezultate i dodatak za uspješnost u radu u iznosu od 7.141,62 eura te dodatak za uspješnost u radu u iznosu od 4.085,92 eura. Propust je utvrđen kod donošenja odluka o isplati nagrada za radne rezultate.

Dodatak za uspješnost u radu isplaćen je na temelju četiri rješenja o isplati dodatka za uspješnost u radu donesena u skladu s odredbama Pravilnika o kriterijima za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i načinu isplate dodatka za uspješnost u radu. Navedenim Pravilnikom određeni su mjerljivi kriteriji za utvrđivanje natprosječnih rezultata u radu i način isplate dodatka za uspješnost u radu službenika i namještenika u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine. U rješenjima o isplati i visini dodatka za uspješnost u radu (iz travnja 2024.) navedeni su i obrazloženi kriteriji na temelju kojih se isplaćuje dodatak, činjenice koje potkrepljuju ispunjenje navedenih kriterija, broj bodova na temelju kojih se utvrđuje visina dodatka, osnovica za isplatu dodatka, postotak osnovice te iznos dodatka za uspješnost u radu.

Nagrade za radne rezultate dobilo je 14 zaposlenika u iznosu od 100,00 eura do 1.850,00 eura po zaposleniku. Isplaćene su na temelju četiri odluke općinskog načelnika. Odlukama o isplati nagrade za radne rezultate iz kolovoza i studenoga 2024. određena je svrha isplate nagrade za radne rezultate (za rad tijekom organizacije manifestacije 45. Žetvenih svečanosti i za uspješno vođenje projekta Zaželi dobro svojoj zajednici), dok odlukama iz prosinca 2024. svrha isplate nije navedena. Nadalje, odlukama su navedeni samo primatelji i iznosi nagrada (različiti) te nije razvidno na temelju kojih kriterija je utvrđen iznos nagrade za radne rezultate.

Slijedom navedenog, nagrade za radne rezultate isplaćene su na temelju pojedinačnih odluka općinskog načelnika, iako unutarnjim aktom nisu utvrđeni kriteriji za ostvarivanje prava na nagradu niti su propisani mjerljivi kriteriji za ocjenu radne uspješnosti. Isplata je izvršena bez prethodno utvrđenih i jasno definiranih kriterija za vrednovanje radne uspješnosti, čime nije osigurana odgovarajuća razina transparentnosti, kontrole nad isplatom sredstava niti načelo pravilnog i namjenskog raspolaganja proračunskim sredstvima.

Državni ured za reviziju preporučuje unutarnjim aktom utvrditi i urediti kriterije, način i postupak ostvarivanja prava na nagradu za radne rezultate kako bi se osiguralo transparentno i svrhovito raspolaganje proračunskim sredstvima te spriječile moguće nepravilnosti u isplatama.

4. Potraživanja

4.1. Potraživanja koncem 2024. iznose 344.955,21 euro, a ispravak vrijednosti potraživanja 36.420,37 eura. Potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 308.534,84 eura, od čega se na potraživanja za prihode poslovanja odnosi 297.999,73 eura, potraživanja za dane zajmove 8.502,55 eura te na potraživanja za više plaćene poreze i ostala potraživanja 2.032,56 eura.

Prema obveznim analitičkim podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., dospjela potraživanja (prije ispravka vrijednosti) iznose 342.772,65 eura (od čega za prihode poslovanja 334.270,10 eura i potraživanja za dane zajmove 8.502,55 eura).

Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za prihode poslovanja odnose se na šumski doprinos u iznosu od 233.897,37 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 37.028,37 eura, potraživanja za poreze u iznosu od 25.122,55 eura te potraživanja za naknadu za uređenje voda u iznosu od 18.745,45 eura. Do studenoga 2025. naplaćeno je 277.593,48 eura ili 81,0 % ukupnih dospjelih potraživanja.

Tijekom 2024. Općina je za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda poduzimala mjere naplate upućivanjem opomena, dok druge mjere nisu poduzimane. Potraživanja za šumski doprinos naplaćena su početkom 2025. Mjere naplate potraživanja za poreze poduzima Porezna uprava. Općina je u lipnju 2023. donijela Proceduru naplate općinskih prihoda, prema kojoj se za naplatu potraživanja poduzimaju mjere naplate upućivanjem pismenih opomena, odobravanjem obročne otplate te pokretanjem ovršnih postupaka. Iz navedenog proizlazi da Općina nije poduzimala sve raspoložive mjere za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda koja nije općinski prihod, već prihod vodnoga gospodarstva, koji se u skladu s odredbama članka 17. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) naplaćuje zajedno s komunalnom naknadom, isključivo kao tehnička procedura naplate.

Odredbama članka 51. Zakona o proračunu propisano je, između ostalog, da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorne za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti te za njihovu uplatu u proračun.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu potraživanja u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Procedurom naplate općinskih prihoda.

5. Javna nabava

5.1. Općina je obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi. Postupci nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura te radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) uređeni su odredbama Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave, koji je objavljen na mrežnim stranicama Općine.

Nepravilnosti su utvrđene kod Plana nabave te Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

Plan nabave za 2024. donesen je 22. siječnja 2024. te je objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Općine. Proračun za 2024. donesen je 30. studenoga 2023. Odredbom članka 3., stavka 1. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi propisano je da plan nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 2.650,00 eura donosi čelnik naručitelja za proračunsku ili poslovnu godinu najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja proračuna ili financijskog plana. Plan nabave za 2024. trebalo je donijeti u propisanom roku, najkasnije do 30. prosinca 2023., odnosno donesen je s 23 dana zakašnjenja.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti plan nabave najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja proračuna u skladu s odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

Planom nabave za 2024. planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 1.253.238,80 eura (planirano je 20 postupaka jednostavne nabave i sedam postupaka javne nabave). Tijekom 2024. doneseno je 29 izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave, iz prosinca 2024., planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.299.007,60 eura, od čega deset otvorenih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 1.416.117,60 eura i 53 postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 882.890,00 eura.

Planom nabave te izmjenama i dopunama Plana nabave nisu planirani postupci nabave službenog vozila, garderobnih ormara za svlačionice nogometnog kluba, košenja kanala i zelenih površina, izmještanja instalacija plina i vode u Ulici kralja Tomislava i Vukovarskoj ulici u Cerni, najma stroja s rukovateljem i isporukom kamena, izrade električne instalacije i rasvjete za adventski šator te nabave, postavljanja i demontaže svjetlećih božićnih ukrasa. Rashodi za navedene robe, radove i usluge ostvareni su u iznosu od 142.083,84 eura s PDV-om.

Prema podacima iz Registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, objavljenom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Općine, ugovorena vrijednost roba, radova i usluga na temelju zaključenih ugovora i ispostavljenih narudžbenica iznosila je 1.528.133,72 eura bez PDV-a. Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma ne sadrži podatke o nabavama roba, radova i usluga za koje su rashodi ostvareni u iznosu od 157.175,66 eura, odnosno u navedenom Registru nisu iskazane nabave koje nisu planirane Planom nabave u iznosu od 142.083,84 eura te nabava benzina i dizel goriva u iznosu od 15.091,82 eura, koja je planirana Planom nabave.

Pojedinačne procijenjene vrijednosti nabave roba, radova i usluga veće su od 2.650,00 eura te ih je trebalo planirati Planom nabave i navesti u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

Prema odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi, u planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura. Prema odredbama članaka 3. i 6. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, plan nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 2.650,00 eura donosi čelnik naručitelja. Naručitelj je obvezan ustrojiti registar ugovora i okvirnih sporazuma za predmete nabave čija je vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od 2.650,00 eura u roku od 30 dana od dana sklapanja prvog ugovora ili okvirnog sporazuma. U slučaju jednostavne nabave, ako naručitelj predmet nabave nabavlja putem narudžbenica, u registar ugovora unosi se ukupni iznos za taj predmet nabave neovisno o broju narudžbenica izdanih tijekom godine. Skreće se pozornost da je od 16. svibnja 2026. u primjeni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 48/26). Prema odredbama članka 28. navedenog Zakona, propisano je da se u planu nabave i registru ugovora navode svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura.

Također, prema odredbama članka 86. navedenog Zakona, nadležno ministarstvo je, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, u obvezi uskladiti, između ostalog, Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, a naručitelji opće akte kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te plana nabave.

Državni ured za reviziju nalaže u planu nabave te registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma navesti sve predmete nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Općina u Očitovanju navodi da je suglasna s činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća i prihvaća nalaz o obavljenoj reviziji za 2024.