REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/26-01/1
URBROJ: 613-01-03-4-26-10
Zagreb, 12. lipnja 2026.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

Hrvatska akademska i istraživačka mreža – CARNet za 2025.

S A D R Ž A J

		stranica
I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O CARNETU	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	8
	Projekti financirani u 2025.	15
	Javna nabava	19
III.	REVIZIJA ZA 2025.	21
	Ciljevi i područja revizije	21
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	21
	Metode i postupci revizije	22
	Nalaz za 2025.	23
	Provedba naloga i preporuka	28

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Hrvatske akademske i istraživačke mreže – CARNet (dalje u tekstu: CARNet) za 2025.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama, Izvještaj o EU sredstvima te Bilješke uz financijske izvještaje.
Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja CARNeta sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2025. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji CARNeta za 2025. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama su evidentirane te u financijskim izvještajima koncem 2025. iskazane zalihe za obavljanje djelatnosti u iznosu od 617.845,31 euro koje se odnose na dio opreme (računala i *routeri*) zaprimljene bez naknade od Državnog zavoda za statistiku u 2022., za potrebe informatizacije obrazovnog sustava Republike Hrvatske.

Navedene zalihe nisu realno evidentirane u poslovnim knjigama odnosno iskazane u financijskim izvještajima koncem 2025. jer obuhvaćaju opremu knjigovodstvene vrijednosti od 496.494,69 eura koja je u razdoblju od 2022. do 2025. (od čega u 2025. u vrijednosti od 28.322,71 euro) prenesena krajnjim korisnicima (osnovne i srednje škole, visoka učilišta, agencije, instituti, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih) te opremu knjigovodstvene vrijednosti od 84.843,04 eura koja je otuđena (krađa) iz poslovnih prostorija CARNeta u razdoblju od 11. ožujka do 29. studenoga 2022.
Zbog neevidentiranja poslovnih događaja koji se odnose na prijenos računala krajnjim korisnicima i otuđenja dijela imovine, u poslovnim knjigama je evidentirana te u financijskom izvještaju Bilanca koncem 2025. iskazana vrijednost zaliha za obavljanje djelatnosti te vlastitih izvora u iznosu većem za 581.337,73 eura u odnosu na stvarnu.
Nadalje, u Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza za 2025. manje su iskazana smanjenja u obujmu imovine u iznosu od 28.322,71 euro u odnosu na stvarna.

Popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2025. nije cjelovit jer popisom nisu obuhvaćeni izvanbilančni zapisi evidentirani koncem 2025. u iznosu od 129.358.016,89 eura te zalihe za obavljanje djelatnosti evidentirane u iznosu od 617.845,31 euro. S obzirom na to da nije obavljen cjelovit popis imovine i obveza, stvarna svrha popisa odnosno usklađivanje knjigovodstvenog stanja s popisom utvrđenim stanjem nije postignuta.

Sastavljene Bilješke uz financijske izvještaje za 2025. nisu cjelovite. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2025. nisu navedeni razlozi odstupanja ostvarenja pojedinih rashoda u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine. Primjerice, ostali rashodi za zaposlene manji su za 198.493,28 eura ili 43,6 %, troškovi reprezentacije veći su za 46.994,69 eura ili 32,9 %, tekuće donacije iz EU sredstava veće su za 35.645,68 eura ili 10,8 %, a rashodi za nabavu licenci veći su za 45.898,58 eura ili 22,7 % od ostvarenih u 2024.
U Bilješkama uz Bilancu nisu navedeni razlozi odstupanja novčanih sredstava na žiroračunu koja su veća za 227.042,08 eura ili 63,6 % u odnosu na prethodnu godinu. Osim toga, nisu dani podaci o vrijednosno značajnoj imovini, primjerice neproizvedenoj dugotrajnoj imovini iskazanoj koncem 2025. u iznosu od 18.536.852,46 eura te zalihama za obavljanje djelatnosti iskazanim koncem 2025. u iznosu od 617.845,31 euro. (točka 1. Nalaza, Računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje)

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje CARNeta za 2025. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2025. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.
Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze CARNeta

CARNet je obvezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2025. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O CARNETU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

CARNet je osnovan na temelju Uredbe o osnivanju Hrvatske akademske i istraživačke mreže – CARNet (Narodne novine 16/95), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u ožujku 1995. te je bila na snazi do 7. ožujka 2015., kada je na snagu stupila Uredba o Hrvatskoj akademskoj i istraživačkoj mreži – CARNet (Narodne novine 23/15) (dalje u tekstu: Uredba). Prema odredbama Uredbe, CARNet je javna ustanova za informatičko-informacijsku infrastrukturnu djelatnost u obrazovanju i znanosti. Osnivač je Republika Hrvatska, a osnivačka prava u ime osnivača obavlja Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (dalje u tekstu: Ministarstvo). Sjedište CARNeta je Josipa Marohnića 5, Zagreb.

Djelatnost CARNeta je razvoj, izgradnja i održavanje računalno-komunikacijske infrastrukture koja će povezivati obrazovne, znanstveno-istraživačke te ostale ustanove po odluci osnivača, međusobno u jedinstveni informacijski sustav; povezivanje CARNet mreže s međunarodnim mrežama; razvoj i izgradnja informacijskih čvorišta i mreža; provedba informatizacije sustava osnovnog i srednjeg obrazovanja, kroz planiranje, razvoj, organizaciju, provedbu i praćenje ključnih aspekata informatizacije, u suradnji s ministarstvom nadležnim za obrazovanje i znanost; poslovi iz nadležnosti nacionalnog tijela za prevenciju i zaštitu od računalnih ugroza sigurnosti javnih informacijskih sustava u Republici Hrvatskoj; promocija informacijskih tehnologija; ostali poslovi iz područja informacijskih znanosti; izdavanje časopisa i periodičnih publikacija; ostala izdavačka djelatnost; pružanje savjeta o računalnoj opremi (hardver); ostale djelatnosti povezane s računalima; izrada i pribavljanje programske opreme (softver); izrada i upravljanje bazama podataka; edukacija (obavljanje i organizacija edukativnih djelatnosti); projektiranje i izgradnja u području informacijskih tehnologija te projektiranje telekomunikacijskih sustava. Obavljanje navedenih djelatnosti od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku. Ostale djelatnosti CARNeta su organiziranje seminara, konferencija i slično, organiziranje i ostvarivanje potpore korisnicima te savjetovanje korisnika iz područja djelovanja.

CARNet obavljanjem djelatnosti nema za cilj stjecanje dobiti, a ako ostvari dobit, ta se dobit upotrebljava isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti.

Tijela CARNeta su: Upravno vijeće, ravnatelj i Vijeće korisnika. Upravno vijeće upravlja CARNetom, donosi Statut, akt o unutarnjem ustroju i načinu rada, programe rada i razvoja ustanove i nadzire njihovo izvršavanje, odlučuje o financijskom planu i godišnjem obračunu, predlaže osnivaču promjenu djelatnosti, daje osnivaču i ravnatelju ustanove prijedloge i mišljenja o pojedinim pitanjima te donosi odluke i obavlja druge poslove određene zakonom, Uredbom i Statutom. Ima pet članova (predsjednika i četiri člana), od kojih je jedan predstavnik zaposlenika imenovan ili izabran u skladu s propisima o radu, a imenuje ih ministar nadležan za znanost i obrazovanje. Mandat članova Upravnog vijeća traje četiri godine.

Ravnatelj predstavlja i zastupa CARNet, organizira i vodi poslovanje, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun CARNeta i zastupa ga u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Ravnatelja imenuje i razrješava ministar nadležan za znanost i obrazovanje, u skladu sa zakonom i Statutom. Ravnatelj u pravnim poslovima o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnine ili druge imovine, odnosno kod sklapanja drugog pravnog posla samostalno raspolaže imovinom u vrijednosti do 132.722,81 euro.

Pravne poslove o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnine ili druge imovine, odnosno kod sklapanja drugoga posla u vrijednosti od 132.722,81 euro do 398.168,43 eura ravnatelj može poduzimati samo uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća. Za pravne poslove o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnine i druge imovine, odnosno sklapanju drugog posla čija je vrijednost veća od 398.168,43 eura potrebna je i suglasnost osnivača.

Vijeće korisnika je savjetodavno tijelo koje čine predstavnici ustanova članica ugovornih korisnika s CARNetom. Vijeće korisnika predlaže mjere za poboljšanje infrastrukture i usluga, teme za istraživanje, obrazovanje, promidžbene teme, pilot istraživanja i slično. Troškove prisustvovanja sjednicama Vijeća korisnika snose korisnici ili njihove matične ustanove članice.

Sredstva za djelatnost CARNeta osiguravaju se u državnom proračunu te iz vlastitih i namjenskih prihoda. Obavljanjem poslova iz djelatnosti mogu se ostvariti sljedeći prihodi: od savjetodavnih usluga čiji sadržaj proizlazi iz djelatnosti CARNeta, od izdavanja časopisa i periodičnih publikacija, od obavljanja i organizacije edukativnih djelatnosti, od projektiranja i izgradnje infrastrukture i usluga u području informacijskih i telekomunikacijskih tehnologija, iz darova, donacija i sličnih oblika pomoći iz zaklada, fondacija te od pravnih i fizičkih osoba, od naknada za sudjelovanje u međunarodnim projektima u području informacijsko-komunikacijske tehnologije i području obrazovanja te iz drugih zakonom dopuštenih izvora. Navedena sredstva koriste se na način predviđen godišnjim planom rada, za pokriće izdataka nastalih obavljanjem djelatnosti CARNeta, za tekuće i kapitalne izdatke, za plaće zaposlenika i nagrađivanje rezultata rada te za unaprjeđenje i razvoj djelatnosti CARNeta.

Statutom Hrvatske akademske i istraživačke mreže – CARNET (donesen u srpnju 2015. te izmjene i dopune u studenome 2023.) pobliže se uređuje ustrojstvo, ovlasti, način rada i odlučivanja pojedinih tijela CARNeta, međusobna prava i obveze osnivača i CARNeta, način raspolaganja dobiti te druga pitanja značajna za obavljanje poslova CARNeta.

Za obavljanje poslova iz djelokruga ustrojeni su Ured ravnatelja, Sektor za digitalni identitet i komunikacije, Sektor mrežne infrastrukture, Sektor računalne infrastrukture i servisa, Sektor za razvoj i primjenu tehnologija i inovacija u obrazovanju, Sektor nacionalnih servisa i podrške, Sektor – Nacionalni CERT, Sektor poslovanja ustanove, Sektor za umjetnu inteligenciju te Sektor – Nacionalno koordinacijsko središte za industriju, tehnologiju i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, početkom 2025. bila su 234 zaposlenika, a koncem 2025. bilo je 248 zaposlenika. Zakonski predstavnik CARNeta od 13. svibnja 2021. je ravnatelj Hrvoje Puljiz.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15, 102/19 i 105/25), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

CARNet je donio više pravilnika i odluka koje se odnose na razna područja poslovanja: Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave, Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada, Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila, Odluka o korištenju službenih mobilnih uređaja u CARNetu te drugi unutarnji akti u vezi s poslovanjem CARNeta.

U skladu s odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti kojom odgovorna osoba, čelnik institucije, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2025. (Prilog 1b) iz veljače 2026., u sustavu unutarnjih kontrola CARNeta utvrđena je slabost i nepravilnost u području računovodstva. Sastavljen je Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti te je imenovana odgovorna osoba za provedbu navedene aktivnosti.

Prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, CARNet nije obvezan uspostaviti unutarnju reviziju. Ministarstvo obavlja poslove unutarnje revizije u institucijama iz svoje nadležnosti, osim u onima koje su unutarnju reviziju uspostavile u skladu s odredbama navedenog Pravilnika. Ministarstvo u 2025. nije obavilo poslove unutarnje revizije u CARNetu.

CARNet je postupio u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) te je na mrežnim stranicama objavio zakone i druge propise koji se odnose na područje rada CARNeta, program rada, izvješće o poslovanju, financijska izvješća, financijski plan, informacije o postupcima javne nabave, informacije o unutarnjem ustrojstvu te druge dokumente koji se odnose na rad CARNeta.

Također, sastavljeno je Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2025. i dostavljeno je povjereniku za informiranje u propisanom roku. Etički kodeks donesen je u prosincu 2004.

Planiranje i izvršenje plana

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. (Narodne novine 149/24), donesenim u prosincu 2024., planirana su sredstva za CARNet u iznosu od 72.362.097,00 eura. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcijama za 2026. i 2027. godinu (Narodne novine 134/25), donesenim u listopadu 2025. te preraspodjelom iz prosinca 2025., financijski plan CARNeta smanjen je za 19.274.633,00 eura ili 26,6 % te iznosi 53.087.464,00 eura.

U odnosu na početni financijski plan, vrijednosno najznačajnije su smanjena sredstva za provedbu kapitalnog projekta Digitalna preobrazba visokog obrazovanja e-Sveučilišta – NPOO (C3.2.R2) (dalje u tekstu: e-Sveučilišta) u iznosu od 15.153.557,00 eura ili 37,5 %.

Sredstva su planirana za provedbu programa Razvoj informacijskog društva koji se provodi kroz šest aktivnosti i šest kapitalnih projekata.

Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za provedbu kapitalnog projekta e-Sveučilišta u iznosu od 25.260.376,00 eura ili 47,6 % ukupno planiranih sredstava, aktivnost Administracija i upravljanje Hrvatske akademske i istraživačke mreže CARNet u iznosu od 13.096.363,00 eura ili 24,7 %, aktivnost Program telekomunikacijskih kapaciteta za mrežu CARNet u iznosu od 4.580.130,00 eura ili 8,6 % te kapitalni projekt Program učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027., Prioritet 2. u iznosu od 4.219.140,00 eura ili 7,9 % ukupno planiranih sredstava.

Financiranje rashoda najvećim dijelom planirano je iz Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 26.618.428,00 eura, općih prihoda i primitaka u iznosu od 18.906.262,00 eura, Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 3.650.874,00 eura, ostalih prihoda za posebne namjene u iznosu od 2.236.660,00 eura, sredstava učešća za pomoći u iznosu od 689.572,00 eura, pomoći EU u iznosu od 438.216,00 eura te inozemnih donacija u iznosu od 345.862,00 eura.

Prema vrsti, vrijednosno su značajnije planirani materijalni rashodi u iznosu od 24.710.718,00 eura ili 46,5 %, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 15.932.588,00 eura ili 30,0 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 10.838.864,00 eura ili 20,4 % ukupno planiranih rashoda.

Prema podacima iz Državne riznice, rashodi CARNeta u 2025. izvršeni su u iznosu od 43.820.947,10 eura, što je 9.266.516,90 eura ili 17,5 % manje od plana. Vrijednosno značajniji rashodi izvršeni su za financiranje kapitalnog projekta e-Sveučilišta u iznosu od 17.884.919,81 euro ili 40,8 %, aktivnost Administracija i upravljanje Hrvatske akademske i istraživačke mreže CARNet u iznosu od 12.656.789,26 eura ili 28,9 %, aktivnost Program telekomunikacijskih kapaciteta za mrežu CARNet u iznosu od 4.379.180,26 eura ili 10,0 % te kapitalni projekt Program učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027., Prioritet 2. u iznosu od 3.601.905,44 eura ili 8,2 % ukupno izvršenih rashoda.

U skladu s odredbama članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2026. i 2027. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2026. u iznosu od 59.905.346,00 eura te za 2027. u iznosu od 30.604.741,00 euro.

Plan rada CARNeta za 2025. godinu donesen je u prosincu 2024. Obuhvaća organizaciju, pregled planiranih usluga po sektorima (s podacima o nazivu, svrsi i kratkom opisu usluge, kategoriji, troškovima i korisnicima usluge, timu i osnovnim poslovnim aktivnosti koje tim provodi te osnovnim rezultatima važnim za korisnike), pregled projekata (sadrži podatke, između ostalog, o svrsi i kratki opis projekta, osnovnim rezultatima važnim za korisnike, resursima i vremenskom okviru projekta te rizicima), upravljanje ljudskim resursima te suradnju s državnom i javnom upravom.

Godišnje izvješće o radu CARNeta za 2025. prihvatilo je Upravno vijeće u veljači 2026. te sadrži pregled statističkih i analitičkih podataka po pojedinim područjima rada CARNeta (mrežna infrastruktura, internetske usluge, kibernetička sigurnost, umjetna inteligencija, podrška obrazovanju, pomoć i podrška, međunarodna suradnja, digitalni identitet i komunikacija te poslovanje ustanove). Objavljeno je na mrežnim stranicama CARNeta.

Financijski izvještaji

CARNet vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama, Izvještaj o EU sredstvima te Bilješke uz financijske izvještaje.

Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama CARNeta.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2025., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 44.062.602,98 eura, što je 12.010.350,82 eura ili 37,5 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2024.	Ostvareno za 2025.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	11.606.420,53	161.253,43	1,4
2.	Prihodi od imovine	18,34	0,00	-
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.004.565,45	2.088.080,77	104,2
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	283.637,06	576.434,41	203,2
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	18.157.610,78	41.236.834,37	227,1
Ukupni prihodi		32.052.252,16	44.062.602,98	137,5

Od ukupno ostvarenih prihoda u 2025., vrijednosno značajniji su prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 41.236.834,37 eura ili 93,6 % te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od 2.088.080,77 eura ili 4,7 % ukupnih prihoda. Povećanje ostvarenih prihoda u 2025. za 12.010.350,82 eura ili 37,5 % u odnosu na 2024. najvećim dijelom je rezultat povećanja prihoda iz nadležnog proračuna za financiranje projekta e-Sveučilišta.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 161.253,43 eura, od čega se vrijednosno značajnija sredstva odnose na sredstva namijenjena za financiranje projekta Uspostava hrvatskog Nacionalnog koordinacijskog središta za industriju, tehnologiju i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti u iznosu od 98.975,02 eura, projekta Erasmus+ Umjetna inteligentna platforma za podršku studentima procjenom njihovih vještina izvedbe putem prediktivnih modela stvorenih iz njihovih vještina pisanja u iznosu od 27.360,00 eura te sredstva za Erasmus akreditaciju za odgoj i opće obrazovanje u iznosu od 20.186,40 eura.

U odnosu na prethodnu godinu, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna manje su za 11.445.167,10 eura ili 98,6 % zbog promjene u proračunskim propisima u vezi s evidentiranjem EU sredstava iz programskog razdoblja 2021. – 2027. Prema odredbi članka 29. Pravilnika o korištenju sredstava Europske unije (Narodne novine 44/24) i u skladu s Uputom Ministarstva financija donesenom na temelju navedenog Pravilnika, CARNet je u 2025. kao korisnik projekata sredstva iz Europskog socijalnog fonda plus te Mehanizma za oporavak i otpornost (bespovratna sredstva) evidentirao u okviru prihoda iz nadležnog proračuna.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni u iznosu od 2.088.080,77 eura odnose se na naknade za registraciju domena koju ovlašteni registrari uplaćuju u državni proračun na temelju ugovora o prijenosu poslova registracije domena. Prema odredbama članka 25. Pravilnika o ustrojstvu i upravljanju vršnom nacionalnom internetskom domenom (Narodne novine 83/23), za registraciju i korištenje naplatnih domena te promjenu korisnika naplatnih domena plaća se naknada prema cjeniku koji na prijedlog Povjerenstva donosi Upravno vijeće CARNeta. Prihodi ostvareni od registracije domena namjenski su prihodi CARNeta koji se koriste u svrhu održavanja i unaprjeđenja sustava upravljanja domenama, što uključuje razvoj infrastrukture, aplikativnu podršku rada sustava, plaće radnika koji rade podršku sustava, rad povjerenstva i arbitara pojedinaca te ostale srodne aktivnosti.

Prema odredbi članka 5., stavka 4. Pravilnika o mjerilima i načinu korištenja namjenskih prihoda proračunskih korisnika iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih (Narodne novine 79/24), prihode za posebne namjene CARNeta čine prihodi od naknade za registraciju domena koji se koriste za održavanje i unaprjeđenje sustava upravljanja domenama. Prema odredbi članka 6., stavka 3. navedenog Pravilnika, preostali dio namjenskih prihoda, nakon podmirenja rashoda iz stavaka 1. i 2. navedenog članka, koristi se, između ostalog i za uvećanje plaća zaposlenicima koji izravno ili neizravno sudjeluju u ostvarenju namjenskih prihoda.

Prihodi od naknade za registraciju domena najvećim dijelom u 2025. utrošeni su za isplatu dodatka na brutoplaću zaposlenicima u iznosu od 1.952.599,20 eura.

Iz 2024. preneseni su neutrošeni namjenski prihodi u iznosu od 1.800.663,14 eura, tijekom 2025. su ostvareni u iznosu od 2.088.080,77 eura te su ukupno raspoloživa sredstva u 2025. za korištenje iznosila 3.888.743,91 euro. Tijekom 2025. utrošeno je 2.004.094,80 eura te neutrošena sredstva za prijenos u sljedeću godinu iznose 1.884.649,11 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni su u iznosu od 576.434,41 euro, što je 292.797,35 eura ili 103,2 % više u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog ostvarenih prihoda od suradnje s europskim nacionalnim istraživačkim i obrazovnim mrežama (projekti GEANT 5-1 i 5-2) u iznosu od 516.929,11 eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni su u iznosu od 41.236.834,37 eura. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 23.079.223,59 eura ili 127,1 %. Odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 30.572.010,79 eura te prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 10.664.823,58 eura. Najvećim dijelom ostvareni su iz Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 19.089.543,66 eura, općih prihoda i primitaka u iznosu od 18.378.363,07 eura te iz Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 3.034.583,94 eura.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2025., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 41.254.275,60 eura, što je 7.945.465,15 eura ili 23,9 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2024.	Ostvareno za 2025.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	9.906.235,45	10.351.551,07	104,5
2.	Materijalni rashodi	12.901.826,26	23.352.207,14	181,0
3.	Financijski rashodi	5.113,26	1.567,65	30,7
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	1.001.878,00	837.999,94	83,6
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	45.969,40	75.661,84	164,6
6.	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	331.174,78	366.820,46	110,8
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	9.116.613,30	6.268.467,50	68,8
Ukupni rashodi		33.308.810,45	41.254.275,60	123,9
Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)		32.052.252,16	44.062.602,98	137,5
Višak prihoda		0,00	2.808.327,38	-
Manjak prihoda		1.256.558,29	0,00	-

Vrijednosno značajniji rashodi za 2025. odnose se na materijalne rashode u iznosu od 23.352.207,14 eura koji čine 56,6 % ukupnih rashoda, rashode za zaposlene u iznosu od 10.351.551,07 eura koji čine 25,1 % ukupnih rashoda te rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 6.268.467,50 eura koji čine 15,2 % ukupnih rashoda.

Do povećanja ukupnih rashoda u 2025. u odnosu na prethodnu godinu došlo je najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za usluge u iznosu od 10.700.211,30 eura.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 10.351.551,07 eura, a odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 8.664.889,17 eura, doprinose na plaće u iznosu od 1.429.708,24 eura te ostale rashode za zaposlene (božićnice, uskrsnice, naknada za godišnji odmor, otpremnine, jubilarne nagrade, darove za djecu te naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj) u iznosu od 256.953,66 eura.

Rashodi za brutoplaće odnose se u cijelosti na rashode za plaće za redovan rad. CARNet je uključen u Centralizirani obračun plaća u državnoj službi i javnim službama. Isplata dijela plaća koje se financiraju iz vlastitih i drugih prihoda obavlja se prema obračunima CARNeta izvan Centraliziranog obračuna plaća.

Rashodi za zaposlene financirani su sredstvima državnog proračuna u iznosu od 6.411.281,85 eura, ostalih prihoda za posebne namjene u iznosu od 1.989.699,48 eura, Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 1.105.279,92 eura, Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 721.084,59 eura, programa Unije u iznosu od 55.229,96 eura, ostalih refundacija iz sredstava EU u iznosu od 47.525,61 euro te sredstava učešća za pomoći u iznosu od 21.449,66 eura.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 23.352.207,14 eura, što je 10.450.380,88 eura ili 81,0 % više u odnosu na ostvarene prethodne godine, najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 6.815.948,05 eura te rashoda za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 2.725.326,42 eura. Vrijednosno značajnija odstupanja odnose se na rashode za projektiranje i izgradnju pasivne mreže te implementaciju aktivne mrežne i pristupne opreme ustanova u okviru provedbe projekta e-Sveučilišta.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 21.617.278,67 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 826.645,94 eura (najvećim dijelom odnose se na službena putovanja u iznosu od 539.593,31 euro), naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 366.570,41 euro te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 344.853,93 eura (vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na reprezentaciju u iznosu od 189.682,30 eura).

Rashodi za usluge najvećim dijelom odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 7.173.494,95 eura, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 4.752.131,21 euro, usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza u iznosu od 4.712.830,67 eura, računalne usluge u iznosu od 2.735.460,51 euro te zakupnine i najamnine u iznosu od 1.749.539,53 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja odnose se na uslugu nadogradnje pasivne mreže te implementaciju aktivne mrežne i pristupne opreme ustanova u okviru projekta e-Sveučilišta u iznosu od 6.359.275,37 eura.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge najvećim dijelom odnose se na usluge projektiranja pasivne mreže, nabavu usluga izrade obrazovnih sadržaja, organizacije i provedbe edukacija, izrade sadržaja za samoučenje, provedbe istraživanja te savjetodavne podrške u području kibernetičke sigurnosti, u okviru projekta e-Sveučilišta u iznosu od 3.011.766,40 eura.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza u iznosu od 4.237.716,15 eura odnose se na troškove telekomunikacijskih kapaciteta mreže CARNeta.

Rashodi za računalne usluge većim dijelom odnose se na održavanje sustava CARNeta u okviru projekta Unaprjeđenje primjene digitalne tehnologije u obrazovnom sustavu – BrAIn u iznosu od 931.866,26 eura te usluge korištenja alata za izradu digitalnih obrazovnih sadržaja i održavanja sustava Edutorij u okviru projekta e-Sveučilišta u iznosu od 696.758,06 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za zakupnine i najamnine odnose se na zakupnine i najamnine za građevinske objekte u iznosu od 884.829,34 eura, licence u iznosu od 416.314,36 eura te zakupnine i najamnine za opremu u iznosu od 172.081,87 eura.

Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa najvećim dijelom odnose se na projekt BrAIn u iznosu od 199.138,89 eura.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 837.999,94 eura, što je 163.878,06 eura ili 16,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. U cijelosti se odnose na tekuće prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava. Vrijednosno najznačajnije pomoći odnose se na isplatu partnerima na projektu Hrvatska kvantna komunikacijska infrastruktura – CroQCI (dalje u tekstu: CroQCI) u iznosu od 673.462,29 eura.

Naknade građanima i kućanstvima ostvarene su u iznosu od 75.661,84 eura, što je 29.692,44 eura ili 64,6 % više u odnosu na prethodnu godinu, zbog povećanih sredstava za školovanje zaposlenika CARNeta. U cijelosti se odnose na stipendije i školarine.

Vrijednosno značajniji rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći ostvareni u iznosu od 291.469,79 eura odnose se na doznačena sredstva partnerima na projektu CroQCI u iznosu od 201.718,41 euro te projektu Podrška primjeni digitalnih tehnologija u obrazovanju – BrAIn u iznosu od 89.751,38 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 6.268.467,50 eura, što je 2.848.145,80 eura ili 31,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog završetka provedbe projekta Podrška ostvarenju jednakih mogućnosti u obrazovanju za učenike s teškoćama u razvoju – ATTEND, u okviru kojeg je u 2024. nabavljena pomoćna digitalna tehnologija i oprema.

Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine odnose se na ulaganja u projekt e-Sveučilišta u iznosu od 3.787.275,95 eura (od čega nabava mrežne infrastrukture u iznosu od 2.095.344,70 eura, ulaganja u računalne programe u iznosu od 1.058.725,00 eura te nabavu računalne opreme i ostale uredske opreme u iznosu od 633.206,25 eura) te ulaganja u CARNetovu mrežu u iznosu od 1.244.969,85 eura (od čega se značajnija ulaganja odnose na komunikacijsku opremu u iznosu od 449.766,60 eura te ostalu uredsku opremu i uredski namještaj u iznosu od 273.767,82 eura).

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine većim dijelom financirani su sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 3.854.626,28 eura, iz općih prihoda i primitaka u iznosu od 1.402.073,20 eura te sredstvima Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 796.584,38 eura.

Višak prihoda i primitaka za 2025. iskazan je u iznosu od 2.808.327,38 eura. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prošlog razdoblja (nakon korekcije u 2025.) iznosio je 5.279.318,82 eura te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.470.991,44 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2025., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 43.306.854,95 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2025.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2025.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	37.862.680,90	36.901.898,36	97,5
1.1.	Građevinski objekti	443.625,73	472.470,44	106,5
1.2.	Postrojenja i oprema	10.893.709,45	11.325.148,21	104,0
1.3.	Prijevozna sredstva	11.727,61	5.863,80	50,0
1.4.	Druga nefinancijska imovina	26.513.618,11	25.098.415,91	94,7
2.	Financijska imovina	6.177.710,86	6.404.956,59	103,7
2.1.	Novčana sredstva	357.033,81	584.075,89	163,6
2.2.	Potraživanja za jamčevne pologe, od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.587,63	6.788,77	427,6
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.819.089,42	5.814.091,93	99,9
Ukupno imovina		44.040.391,76	43.306.854,95	98,3
3.	Obveze	7.316.300,58	7.809.775,11	106,7
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	2.023.884,33	3.652.929,13	180,5
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	5.292.416,25	775.268,70	14,6
3.3.	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	0,00	3.381.577,28	-
4.	Vlastiti izvori	36.724.091,18	35.497.079,84	96,7
Ukupno obveze i vlastiti izvori		44.040.391,76	43.306.854,95	98,3
Izvanbilančni zapisi		5.797.185,70	129.358.016,89	2 231,4

Koncem 2025. vrijednost ukupne imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora manja je za 733.536,81 euro ili 1,7 % u odnosu na stanje početkom godine.

Iskazana imovina koncem 2025. odnosi se na nefinancijsku imovinu u vrijednosti od 36.901.898,36 eura te financijsku imovinu u vrijednosti od 6.404.956,59 eura.

Vrijednosno značajnija nefinancijska imovina u iznosu od 36.896.034,56 eura odnosi se na postrojenja i opremu u iznosu od 11.325.148,21 euro, građevinske objekte u iznosu od 472.470,44 eura (optičku mrežu – vodovi) te drugu nefinancijsku imovinu u iznosu od 25.098.415,91 euro. Vrijednosno značajnija postrojenja i oprema u iznosu od 10.676.919,22 eura odnosi se na komunikacijsku opremu u iznosu od 5.699.358,99 eura te na računala i računalnu opremu u iznosu od 4.977.560,23 eura.

Druga nefinancijska imovina najvećim dijelom odnosi se na digitalne obrazovne sadržaje u sklopu programa e-Škole u iznosu od 16.978.581,55 eura te ulaganja u računalne programe u iznosu od 5.649.107,84 eura.

Financijska imovina koncem 2025. veća je za 227.245,73 eura ili 3,7 % u odnosu na prethodnu godinu. Najvećim dijelom odnosi se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 5.820.880,70 eura te na novčana sredstva u iznosu od 584.075,89 eura.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 5.271.814,12 eura odnose se na neutrošena sredstva CARNeta uplaćena na jedinstveni račun državnog proračuna od Europske komisije iz programa Digitalna Europa u iznosu od 3.387.165,01 euro (projekt Uspostava hrvatskog Nacionalnog koordinacijskog središta za industriju, tehnologiju i istraživanja u području kibernetičke sigurnosti te projekt CRoQCI) i na neutrošene prihode (uplaćene na jedinstveni račun državnog proračuna) ostvarene od naknada za registraciju domena u iznosu od 1.884.649,11 eura.

Prema podacima iz izvještaja Bilanca, nedospjela potraživanja za prihode poslovanja koncem 2025. iznose 5.796.324,44 eura, a dospjela 19.147,34 eura. Do vremena obavljanja revizije (travanj 2026.) dospjela potraživanja u cijelosti su naplaćena.

Novčana sredstva u iznosu od 584.075,89 eura odnose se na novčana sredstva na žiroračunu u iznosu od 584.075,89 eura za projekte Geant i Scientix.

Ukupne obveze koncem 2025. iskazane su u iznosu od 7.809.775,11 eura te su u cijelosti nedospjele. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 3.652.929,13 eura, obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode u iznosu od 3.381.577,28 eura te na obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 775.268,70 eura. Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23 i 154/24), koji je stupio na snagu 30. prosinca 2023., a primjenjuje se u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025., došlo je do promjene strukture u iskazivanju obveza te se obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode, koje su prijašnjih godina bile iskazivane u okviru obveza za rashode poslovanja, iskazuju u okviru obveza za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode.

Obveze za rashode poslovanja većim dijelom odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 2.750.884,25 eura te obveze za obračunanu plaću i materijalna prava zaposlenika za prosinac 2025. u iznosu od 877.439,06 eura.

Vrijednosno značajnije obveze za materijalne rashode odnose se na obveze za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu od 1.343.401,14 eura, za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 637.035,91 euro te računalne usluge u iznosu od 236.916,07 eura.

Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode najvećim dijelom odnose se na obveze za predujam za projekt Uspostava nacionalnog koordinacijskog središta za industriju, tehnologiju i kibernetičku sigurnost u iznosu od 3.050.745,88 eura te obveze za jamčevne pologe u iznosu od 324.442,87 eura.

Vrijednosno značajnije obveze za nabavu nefinancijske imovine odnose se na obveze za nabavu komunikacijske opreme u iznosu od 444.735,95 eura te za nabavu računalnih programa u iznosu od 323.350,00 eura.

Vlastiti izvori iskazani koncem 2025. u iznosu od 35.497.079,84 eura odnose se na vlastite izvore u iznosu od 37.811.772,96 eura, uvećane za obračunate prihode poslovanja u iznosu od 156.298,32 eura te umanjene za manjak prihoda u iznosu od 2.470.991,44 eura.

Izvanbilančni zapisi iskazani su koncem 2025. u iznosu od 129.358.016,89 eura, što je 123.560.831,19 eura više u odnosu na početak godine. Do značajnog odstupanja došlo je zbog primjene novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu u knjigovodstvenim evidencijama od siječnja 2025., kojim su u okviru izvanbilančnih zapisa uvedene nove stavke koje se prijašnjih godina nisu evidentirale u poslovnim knjigama (preuzete obveze iz ugovora za nabavu roba, radova i usluga te potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima iz EU fondova).

Izvanbilančni zapisi odnose se na potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima iz EU fondova u iznosu od 95.868.521,17 eura, preuzete obveze po ugovorima o nabavi roba, radova i usluga u iznosu od 25.094.553,69 eura, obveze za bankarske garancije u iznosu od 8.289.910,98 eura, obveze za bjanko-zadužnice u iznosu od 101.177,86 eura te potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 3.853,19 eura.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima iz EU fondova u iznosu od 64.600.744,45 eura odnose se na projekt e-Sveučilišta koji se financira iz Mehanizma za oporavak i otpornost. Bankarske garancije su najvećim dijelom primljene za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku po ugovorima u okviru projekta e-Sveučilišta.

Projekti financirani u 2025.

Prema podacima iz Državne riznice, sredstva CARNeta utrošena su u 2025. u ukupnom iznosu od 43.820.947,10 eura za provedbu programa Razvoj informacijskog društva, koji se provodio u okviru šest aktivnosti te šest kapitalnih projekata.

Revizijom je obuhvaćen kapitalni projekt e-Sveučilišta te dva projekta iz Programa učinkoviti ljudski potencijali 2021. – 2027., Prioritet 2.: Primjena digitalnih tehnologija temeljenih na umjetnoj inteligenciji u obrazovanju – BrAIn (dalje u tekstu: BrAIn) i Cjelovita informatizacija sustava odgoja i obrazovanja (dalje u tekstu: CISOO). Kriterij za odabir navedenih projekata bila je financijska značajnost.

– Projekt e-Sveučilišta

Cilj projekta e-Sveučilišta je digitalna preobrazba visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj, što se planira poboljšanjem digitalne nastavne infrastrukture, uvođenjem digitalnih nastavnih alata te osnaživanjem digitalnih kompetencija nastavnika za poučavanje u digitalnom okruženju. Provedbom projekta nastoji se osigurati fleksibilnost i inovativnost obrazovnog sustava kroz podizanje organizacijske, upravljačke, infrastrukturne i obrazovne razvijenosti, uz usklađivanje javnih nacionalnih politika i politika Europske unije u području visokog obrazovanja. Ciljanu skupinu projekta čine javna visoka učilišta i njihove sastavnice (sveučilišta, visoke škole, fakulteti), knjižnice, kampusi, nastavno, nenastavno i rukovodeće osoblje, suradnici u nastavi te studenti.

Ministarstvo je u travnju 2023. na mrežnim stranicama objavilo Poziv na izravnu dodjelu bespovratnih sredstava „e-Sveučilišta“ u sklopu Nacionalnog programa oporavka i otpornosti 2021. – 2026. U rujnu 2023. Ministarstvo, Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije te CARNet kao korisnik zaključili su Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Mehanizma za oporavak i otpornost – projekt e-Sveučilišta. Prema Ugovoru, bespovratna sredstva iznose 84.013.537,72 eura, od čega se na CARNet odnosi 78.394.850,99 eura, a ostatak sredstava je raspoređen projektnim partnerima: Sveučilišnom računskom centru (Srce) Sveučilišta u Zagrebu u iznosu od 3.518.487,56 eura, Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici u Zagrebu u iznosu od 1.754.731,86 eura te Agenciji za znanost i visoko obrazovanje u iznosu od 345.467,31 euro. Projekt se u cijelosti financira sredstvima Europske unije.

Razdoblje provedbe projekta bilo je od ožujka 2022. do prosinca 2025. Razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta je od ožujka 2022. do konca lipnja 2026. U kolovozu 2025. zaključen je dodatak Ugovoru kojim se razdoblje provedbe projekta produljuje do konca lipnja 2026. uz nepromijenjeno razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta.

Nadalje, izmijenjena je i struktura dodjele sredstava partnerima, na način da je Sveučilišnom računskom centru (Srce) Sveučilišta u Zagrebu dodijeljen iznos od 3.514.737,44 eura, a Agenciji za znanost i visoko obrazovanje iznos od 349.217,43 eura. Prema dodatku Ugovoru, vrijednosno značajnije odobrena bespovratna sredstva CARNetu odnose se na aktivnost Mrežna infrastruktura u iznosu od 44.113.829,40 eura te aktivnost Servisi (aplikacije, licence, alati), računalna infrastruktura i opremanje ustanova u iznosu od 25.603.300,05 eura.

U okviru aktivnosti Mrežna infrastruktura vrijednosno značajnija odobrena sredstva odnose se na projektiranje i izgradnju pasivne mreže, implementaciju aktivne mreže i pristupne opreme na lokacijama sastavnica visokih učilišta u iznosu od 35.785.387,22 eura te nadogradnju aktivne mrežne okosnice CARNeta u iznosu od 4.379.852,68 eura. Vrijednosno značajnija odobrena sredstva za aktivnost Servisi (aplikacije, licence, alati), računalna infrastruktura i opremanje ustanova odnose sa na nabavu opreme za ustanove te nabavu infrastrukture za servise za podršku informatizaciji visokih učilišta i smještaj video materijala.

Nakon provedenih postupaka javne nabave, do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) zaključeno je pet ugovora za usluge projektiranja i izgradnje pasivne mreže, implementacije aktivne mreže i pristupne opreme ustanova u vrijednosti od 38.127.529,89 eura, 19 ugovora za nabavu roba u vrijednosti od 22.969.266,05 eura te 29 ugovora za nabavu usluga u iznosu od 5.390.972,03 eura.

Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) evidentirani su u poslovnim knjigama CARNeta rashodi za projekt e-Sveučilišta u ukupnom iznosu od 30.652.714,63 eura (u 2022. u iznosu od 78.338,69 eura, u 2023. u iznosu od 3.135.515,18 eura, u 2024. u iznosu od 8.522.418,20 eura, u 2025. u iznosu od 15.377.355,78 eura te do konca ožujka 2026. u iznosu od 3.539.086,77 eura).

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na projektiranje i izgradnju pasivne mreže, implementaciju aktivne mreže i pristupne opreme na lokacijama sastavnica visokih učilišta te usluge nadzora u iznosu od 12.475.332,10 eura i nabavu računalne opreme i računalnih programa u iznosu od 7.730.071,26 eura.

Rashodi za provedbu projekta e-Sveučilišta planirani su za 2025. u iznosu od 25.260.376,00 eura, a izvršeni su u iznosu od 15.377.355,78 eura. Prema obrazloženju CARNeta, do značajnog odstupanja u provedbi projekta došlo je zbog produljenja postupaka javne nabave za mrežnu infrastrukturu uslijed žalbenog postupka, kao i zbog ponavljanja pojedinih nabava zbog nevaljanih ponuda ili izostanka interesa tržišta. Na odstupanje su dodatno utjecale i opsežne tehničke pripreme, složenost implementacije i prilagodbe opreme zahtjevima visokih učilišta te dugotrajne administrativne procedure i *ex-ante* kontrole. Nadalje, u obrazloženju se navodi da su svi ključni ugovori zaključeni, da se najveći dio ugovorenih sredstava planira realizirati do konca lipnja 2026., ali da zbog obnove infrastrukture nakon potresa postoji mogućnost da manji broj lokacija neće biti u potpunosti opremljen do završetka projekta. Navodi se da je postignut ključni projektni indikator „Udio javnih visokih učilišta opremljenih digitalnom infrastrukturom“, čija je ciljana vrijednost od 90,0 %.

Provedba projekta e-Sveučilišta je u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2026.) bila u tijeku.

– Projekt BrAIn

Cilj projekta je doprinijeti kvaliteti i duljini vremena koje učenici provode u odgojno--obrazovnom procesu kroz integraciju digitalnih tehnologija za uspostavu personaliziranog pristupa učenju i poučavanju te razvoj kurikula i digitalnog obrazovnog sadržaja iz područja digitalnih tehnologija u nastajanju.

Ministarstvo je u lipnju 2024. na mrežnim stranicama objavilo Poziv za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava. Ministarstvo, Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih te CARNet kao korisnik u listopadu 2024. zaključili su Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda plus u financijskom razdoblju 2021. – 2027. za projekt BrAIn. Prema Ugovoru, bespovratna sredstva iznose do 15.993.222,00 eura i ne predstavljaju više od 100,0 % ukupnih prihvatljivih troškova projekta.

Bespovratna sredstva osigurana su iz Europskog socijalnog fonda plus u visini od 85,0 % te državnog proračuna u visini od 15,0 % ukupnih prihvatljivih troškova projekta. Razdoblje provedbe projekta odnosno razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta je od rujna 2023. do rujna 2029.

Planirane/ugovorene aktivnosti koje CARNet treba provesti su: Razvoj kompetencija učenika kroz istraživanja o primjeni umjetne inteligencije u obrazovanju te izradu i provedbu kurikuluma izvannastavne aktivnosti/fakultativnog predmeta i obrazovnih sadržaja; Razvoj sustava pametnih preporuka i komunikacijske platforme koji će pridonijeti personaliziranom pristupu razvoju svakog učenika i njegova implementacija u CARNetov ekosustav; Automatizacija sustava nadzora i upravljanja mrežom (AIOps) radi osiguravanja visoke dostupnosti digitaliziranih obrazovnih usluga; Unaprjeđenje sustava pametne kibernetičke sigurnosti korištenjem UI tehnologija te Provedba edukacija i stručnih usavršavanja u području primjene umjetne inteligencije u obrazovanju.

Nakon provedenih postupaka javne nabave, do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) zaključeno je šest ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 3.333.675,55 eura (odnose se na razvoj sustava pametnih preporuka, personalizirano i adaptivno učenje i napredni sustav pametnih preporuka, nadogradnju i održavanje sustava privatnosti, izradu i provedbu programa obrazovanja za eksperimentalnu primjenu kurikuluma te nabavu usluga organizacije CARNetove konferencije za korisnike) i dva ugovora za nabavu roba u vrijednosti od 80.440,00 eura (odnose se na specijalizirane forenzičke radne stanice i specijalizirane infrastrukture za umjetnu inteligenciju – prijenosna računala).

Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) evidentirani su rashodi za provedbu projekta u ukupnom iznosu od 4.066.782,57 eura (u 2023. u iznosu od 148.357,40 eura, u 2024. u iznosu od 1.803.058,75 eura, u 2025. u iznosu od 1.983.950,76 eura te do veljače 2026. u iznosu od 131.415,66 eura).

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na usluge razvoja sustava pametnih preporuka, personalizirano i adaptivno učenje i napredni sustav pametnih preporuka, nadogradnju i održavanje sustava privatnosti, izradu i provedbu programa obrazovanja za eksperimentalnu primjenu kurikuluma te usluge organizacije CARNetove konferencije za korisnike u iznosu od 3.333.675,55 eura.

Ostvareni rashodi financirani su sredstvima Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 3.488.072,97 eura, državnog proračuna u iznosu od 575.037,10 eura te vlastitim sredstvima u iznosu od 3.672,50 eura.

Provedba projekta BrAIn je u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2026.) bila u tijeku.

– Projekt CISOO

Projektom CISOO se razvijaju nove te unaprjeđuju i povezuju postojeće elektroničke usluge, upisnici i evidencije u sustavu odgoja i obrazovanja, unaprjeđuju se kompetencije zaposlenih i pruža se podrška zaposlenima u sustavu odgoja i obrazovanja za korištenje usluga koje su unaprijeđene ili novorazvijene.

Ministarstvo je u svibnju 2024. na mrežnim stranicama objavilo Poziv za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava. Ministarstvo, Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih te CARNet kao korisnik zaključili su u rujnu 2024. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda plus u financijskom razdoblju 2021. – 2027. Prema Ugovoru, bespovratna sredstva iznose do 9.000.000,00 eura i ne predstavljaju više od 100,0 % ukupnih prihvatljivih troškova projekta. Bespovratna sredstva osigurana su iz Europskog socijalnog fonda plus u visini od 85,0 % te iz državnog proračuna u visini od 15,0 % ukupnih prihvatljivih troškova projekta.

Razdoblje provedbe projekta odnosno razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta je od rujna 2023. do rujna 2029. Planirane/ugovorene aktivnosti koje CARNet treba provesti su: Unaprjeđenje i razvoj usluga i upisnika, uključujući informacijske sustave, podsustave i module, razvoj i implementacija digitalne evidencije izdanih isprava visokog, srednjoškolskog i osnovnoškolskog obrazovanja te drugih oblika obrazovanja te integracija s postojećim sustavima; Evaluacija i usklađivanje obrazovnih sadržaja te korisničkih uputa prema novim funkcionalnostima; Provedba *on-line* edukacija o novim i unaprijeđenim sustavima, podsustavima i modulima te funkcionalnostima koje su izvršene i pružanje korisničke podrške korisnicima; Komunikacija i vidljivost te Upravljanje projektom.

Nakon provedenih postupaka javne nabave, do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) zaključena su četiri ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 4.660.660,00 eura (odnose se na nabavu usluga razvoja cjelovitog programskog rješenja i cjelovitog programskog rješenja digitalne evidencije izdanih isprava u obrazovanju) te jedan ugovor za nabavu robe u vrijednosti od 30.400,00 eura (odnosi se na opremu za testiranje novih i unaprijeđenih funkcionalnosti).

Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) evidentirani su rashodi za projekt CISOO u ukupnom iznosu od 2.368.370,29 eura (u 2023. u iznosu od 72.331,98 eura, u 2024. u iznosu od 772.123,93 eura, u 2025. u iznosu od 1.493.545,99 eura te do veljače 2026. u iznosu od 30.368,39 eura). Vrijednosno najznačajniji odnose se na usluge razvoja cjelovitog programskog rješenja u iznosu od 2.337.970,29 eura.

Ostvareni rashodi financirani su sredstvima Europskog socijalnog fonda plus u iznosu od 2.033.578,79 eura te državnog proračuna u iznosu od 334.791,50 eura.

Provedba projekta CISOO je u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2026.) bila u tijeku.

Javna nabava

Planom nabave za 2025., koji je donesen u prosincu 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 27.639.905,31 euro bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Doneseno je osam izmjena i dopuna Plana nabave za 2025. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz listopada 2025., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 33.016.413,55 eura bez PDV-a, što je 5.376.508,24 eura ili 19,5 % više u odnosu na početni Plan nabave za 2025.

U odnosu na početni Plan nabave za 2025., vrijednosno značajnije povećanje Plana nabave za 2025. odnosi se na povećanje procijenjene vrijednosti nabave nadogradnje aktivne mreže okosnica u vrijednosti od 2.496.117,86 eura, nabave opreme za ustanove u vrijednosti od 1.187.043,38 eura te nabave specijalizirane infrastrukture za umjetnu inteligenciju u vrijednosti od 956.000,00 eura.

Od ukupno procijenjene vrijednosti nabave u vrijednosti od 33.016.413,55 eura, na javnu nabavu odnosi se 30.045.079,39 eura, a na jednostavnu nabavu 2.971.334,16 eura.

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH), u skladu s odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) te odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Ukupna vrijednost nabave roba, usluga i radova u 2025. iznosila je 30.789.055,12 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 28.417.991,01 euro, a na jednostavnu nabavu 2.371.064,11 eura. Ukupna vrijednost nabave je manja u odnosu na Plan nabave za 2025. za 2.227.358,43 eura ili 6,8 % jer se za dio planiranih predmeta nabave nije provodio postupak nabave u 2025. (primjerice, za nabavu specijalizirane infrastrukture za umjetnu inteligenciju (data centri) – faza 1., procijenjene vrijednosti nabave od 1.656.000,00 eura) te nije ažuriran Plan nabave.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2025., svi ugovori o nabavi roba, usluga i radova u vrijednosti od 28.417.991,01 euro zaključeni su na temelju otvorenih postupaka javne nabave, od čega šest ugovora za radove u vrijednosti od 23.518.990,27 eura, 25 ugovora za usluge u vrijednosti od 3.873.097,70 eura te devet ugovora za robe u vrijednosti od 1.025.903,04 eura.

Nabava roba, usluga i radova procijenjene pojedinačne vrijednosti do 26.540,00 eura odnosno radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) iznosila je 2.371.064,11 eura bez PDV-a, od čega se na usluge odnosi 1.848.956,56 eura, robe 386.118,20 eura te radove 135.989,35 eura.

Odlukama ravnatelja poništeno je 12 postupaka jednostavne nabave te dva otvorena postupka javne nabave.

Poslove nabave obavlja Sektor poslovanja ustanove, u skladu s Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada.

CARNet je u lipnju 2020. donio Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, koji je potvrdilo Upravno vijeće te izmjene i dopune Pravilnika u listopadu 2021. i prosincu 2022. Pravilnikom je propisan način provedbe postupka nabave roba, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost do praga za primjenu odredbi Zakona o javnoj nabavi. Kod nabave roba, radova i usluga čija je procijenjena vrijednost do 2.649,99 eura mora se zatražiti jedna ponuda temeljem koje se izdaje narudžbenica.

Za predmete nabave procijenjene vrijednosti nabave jednake ili veće od 2.650,00 eura do praga za primjenu Zakona o javnoj nabavi, postupak nabave provodi se slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta te se nakon donošenja Odluke o odabiru izdaje narudžbenica ili zaključuje ugovor. Iznimno, ovisno o prirodi predmeta nabave i razini tržišnog natjecanja, poziv na dostavu ponuda može se uputiti jednom gospodarskom subjektu.

Revizijskim postupcima obuhvaćena su 22 postupka nabave roba, usluga i radova (od čega je devet postupaka provedeno u prethodnim godinama) ukupne vrijednosti od 33.762.810,40 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 17 postupaka u vrijednosti od 33.639.573,60 eura, a na jednostavnu nabavu pet postupaka u vrijednosti od 123.236,80 eura.

U revizijom obuhvaćenim postupcima nabave nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

III. REVIZIJA ZA 2025.

Postupci revizije provedeni su od 2. veljače do 11. lipnja 2026.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:
- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22, 52/25 i 156/25).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Državni proračun Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu
3. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu (Narodne novine 149/24, 134/25 i 136/25 – ispravak)
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
5. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
6. Zakon o pravu na pristup informacijama
7. Zakon o javnoj nabavi
8. Zakon o radu (Narodne novine 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23 i 64/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
9. Zakon o plaćama u državnoj službi i javnim službama (Narodne novine 155/23)
10. Zakon o informacijskoj sigurnosti (Narodne novine 79/07 i 14/24)
11. Zakon o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 76/22 i 14/24)
12. Temeljni kolektivni ugovor za zaposlenike u javnim službama (Narodne novine 29/24)

13. Uredba o Hrvatskoj akademskoj i istraživačkoj mreži – CARNet
14. Uredba o rasponima koeficijenata u platnim razredima u jedinstvenoj platnoj ljestvici u državnoj službi i javnim službama (Narodne novine 22/24)
15. Uredba o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u javnim službama (Narodne novine 22/24)
16. Pravilnik o ustrojstvu i upravljanju vršnom nacionalnom internetskom domenom
17. Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije
18. Pravilnik o mjerilima i načinu korištenja namjenskih prihoda proračunskih korisnika iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih
19. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
20. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
21. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
22. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada (prosinac 2023.)
23. Pravilnik o načinu ostvarivanja i korištenja namjenskih prihoda, nenamjenskih donacija i vlastitih prihoda (veljača 2025.)
24. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (lipanj 2020., listopad 2021. i prosinac 2022.)
25. Statut Hrvatske akademske i istraživačke mreže – CARNet (srpanj 2015. i studeni 2023.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju CARNeta. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima i kapitalnim projektima CARNeta. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2025. te javna nabava. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima CARNeta i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2019.

Nalaz za 2025.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2025. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2025. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje te javnu nabavu.

1. Računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje

1.1. CARNet je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

– Poslovne knjige

U poslovnim knjigama je evidentirana te u financijskim izvještajima koncem 2025. iskazana nefinancijska imovina u vrijednosti od 36.901.898,36 eura.

U okviru nefinancijske imovine evidentirane su koncem 2025. zalihe za obavljanje djelatnosti u iznosu od 617.845,31 euro koje se odnose na dio opreme dobivene bez naknade na temelju Sporazuma o prijenosu dugotrajne nefinancijske imovine, koji je CARNet zaključio s Državnim zavodom za statistiku (dalje u tekstu: Zavod) u ožujku 2022. Navedenim Sporazumom određeno je da se u svrhu informatizacije obrazovnog sustava Republike Hrvatske CARNetu prenosi oprema knjigovodstvene vrijednosti od 2.746.022,83 eura (9 552 prijenosna računala u vrijednosti od 2.729.193,71 euro te 500 *routera* u vrijednosti od 16.829,12 eura). CARNet je u poslovnim knjigama za 2022. u okviru podskupine računa Zalihe za obavljanje djelatnosti (račun Zalihe za preraspodjelu drugima) evidentirao navedenu opremu knjigovodstvene vrijednosti od 2.659.694,57 eura na temelju analitičke evidencije koju je Zavod naknadno dostavio (po vrsti, količini i vrijednosti), što je 86.328,26 eura manje u odnosu na vrijednost iz Sporazuma. Do odstupanja je došlo zbog toga što je u analitičkim evidencijama Zavoda, nakon zaključenja Sporazuma, obračunan ispravak vrijednosti navedene opreme.

CARNet je do konca 2023., na temelju odluka o prijenosu dugotrajne nefinancijske imovine koje je donio ravnatelj, prenio opremu krajnjim korisnicima (osnovne i srednje škole, visoka učilišta, agencije, instituti, Ministarstvo) te u poslovnim knjigama evidentirao smanjenje vrijednosti zaliha i vlastitih izvora u iznosu od 2.041.849,26 eura. Koncem 2023. zalihe za obavljanje djelatnosti u poslovnim knjigama evidentirane su te u financijskim izvještajima iskazane u iznosu od 617.845,31 euro. Prema podacima iz glavne knjige te financijskih izvještaja, stanje zaliha za obavljanje djelatnosti nije mijenjano te su zalihe koncem 2024. i 2025. također iznosile 617.845,31 euro.

U okviru zaliha za obavljanje djelatnosti, u poslovnim knjigama CARNeta koncem 2025. evidentirano je 318 računala ukupne knjigovodstvene vrijednosti od 84.843,04 eura koja su u razdoblju od 11. ožujka 2022. do 29. studenoga 2022. otuđena (krađa) iz poslovnih prostorija CARNeta. O navedenom kaznenom djelu Policijska uprava zagrebačka podnijela je u prosincu 2022. posebno izvješće Općinskom kaznenom državnom odvjetništvu u Zagrebu.

Iako su navedena računala otuđena te CARNet njima ne raspolaže, do vremena obavljanja revizije (ožujak 2026.) u poslovnim knjigama nije evidentirano smanjenje zaliha i vlastitih izvora za vrijednost otuđenih računala. Prema obrazloženju CARNeta, u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2026.) pravomoćna sudska presuda još nije donesena te CARNet ne raspolaže potpunim i pouzdanim informacijama na temelju kojih bi mogao nedvojbeno utvrditi protiv koje bi fizičke osobe ili subjekta eventualno pokrenuo postupak radi naknade štete.

U vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2026.) CARNet je u poslovnim knjigama za 2026. evidentirao smanjenje vrijednosti zaliha za obavljanje djelatnosti i vlastitih izvora u ukupnom iznosu od 496.494,69 eura, od čega na temelju 139 odluka o prijenosu dugotrajne nefinancijske imovine koje su donesene u razdoblju od 2022. do 2024. u iznosu od 468.171,98 eura te na temelju sedam odluka iz 2025. u iznosu od 28.322,71 euro.

Prema obrazloženju CARNeta iz svibnja 2026., CARNet raspolaže sa 75 računala (zaprimljenih bez naknade od Zavoda) koje koristi za potrebe radionica za obrazovni sustav te 500 *routera* za koje nije iskazan interes.

Odredbama članka 4., stavka 2., članka 6., stavka 1., članka 26., stavka 1. te članka 110., stavka 12. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je da se imovina i obveze iskazuju po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška. Evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, urednim, istinitim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Imovinu čine resursi koje kontrolira obveznik proračunskog računovodstva kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti. Međusobni prijenosi kratkotrajne i dugotrajne nefinancijske imovine između proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika (subjekata unutar općeg proračuna) evidentiraju se preko promjena u obujmu imovine.

Zbog neevidentiranja poslovnih događaja koji se odnose na prijenos računala krajnjim korisnicima i otuđenje dijela imovine, u poslovnim knjigama je evidentirana te u financijskom izvještaju Bilanca koncem 2025. iskazana vrijednost zaliha za obavljanje djelatnosti te vlastitih izvora u iznosu većem za 581.337,73 eura u odnosu na stvarnu. Nadalje, u Izvještaju o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza za 2025. manje su iskazana smanjenja u obujmu imovine u iznosu od 28.322,71 euro u odnosu na stvarna.

Državni ured za reviziju nalaže poslovne događaje u vezi s imovinom i vlastitim izvorima evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

– Popis imovine i obveza

Ravnatelj CARNeta donio je u studenome 2025. Odluku o provođenju popisa i osnivanju povjerenstva za popis na dan 4. prosinca 2025., kojom je utvrđeno Centralno povjerenstvo za popis i pojedinačna povjerenstva za popis imovine i obveza. Navedenom Odlukom određeno je da je Centralno povjerenstvo obvezno prikupiti sve izvještaje o popisu od povjerenstva za popis i sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja te ga dostaviti ravnatelju do 19. prosinca 2025.

Odlukom o izmjeni Odluke o provođenju popisa i osnivanju povjerenstva za popis na dan 4. prosinca 2025., koju je ravnatelj CARNeta donio 20. siječnja 2026., određeno je da Centralno povjerenstvo treba sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja te ga dostaviti ravnatelju do 30. siječnja 2026.
Centralno povjerenstvo za popis sastavilo je Izvješće o rezultatima godišnjeg popisa cjelokupne imovine, obveza i potraživanja na dan 31. prosinca 2025. i dostavilo ga u siječnju 2026. ravnatelju CARNeta. Ravnatelj CARNeta prihvatio je navedeno Izvješće u siječnju 2026.

Popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2025. nije cjelovit jer popisom nisu obuhvaćene zalihe za obavljanje djelatnosti, koje su u poslovnim knjigama evidentirane te u financijskim izvještajima iskazane u okviru nefinancijske imovine koncem 2025. u iznosu od 617.845,31 euro. Također, popisom imovine i obveza nisu obuhvaćeni izvanbilančni zapisi evidentirani u poslovnim knjigama koncem 2025. u iznosu od 129.358.016,89 eura koji se odnose na potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima iz EU fondova u iznosu od 95.868.521,17 eura, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i preuzete obveze po ugovorima u iznosu od 25.098.406,88 eura te instrumente osiguranja plaćanja u iznosu od 8.391.088,84 eura.

S obzirom na to da nije obavljen cjelovit popis imovine i obveza, stvarna svrha popisa odnosno usklađivanje knjigovodstvenog stanja s popisom utvrđenim stanjem nije postignuta.

Odredbama članaka 221. i 222. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisano je da je popis imovine i obveza postupak utvrđivanja stvarnog stanja imovine i obveza, prema kojem se postojeća knjigovodstvena stanja svode na popisom utvrđena stvarna stanja. Popis imovine i obveza provodi se na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance. Popis imovine i obveza obuhvaća nefinancijsku imovinu, financijsku imovinu, obveze te stavke evidentirane u okviru izvanbilančnih zapisa.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

– Financijski izvještaji

Sastavljeni su propisani financijski izvještaji te Bilješke uz financijske izvještaje za 2025. Sastavljene Bilješke uz financijske izvještaje za 2025. nisu cjelovite.

U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2025. nisu navedeni razlozi odstupanja ostvarenja pojedinih rashoda u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine. Primjerice, ostali rashodi za zaposlene manji su za 198.493,28 eura ili 43,6 %, troškovi reprezentacije veći su za 46.994,69 eura ili 32,9 %, rashodi za nabavu licenci veći su za 45.898,58 eura ili 22,7 %, a tekuće donacije iz EU sredstava veće su za 35.645,68 eura ili 10,8 % od ostvarenih u prethodnoj godini.

U Bilješkama uz Bilancu nisu navedeni razlozi odstupanja novčanih sredstava na žiroračunu koja su veća za 227.042,08 eura ili 63,6 % u odnosu na prethodnu godinu. Osim toga, nisu dani podaci o vrijednosno značajnoj imovini, primjerice neproizvedenoj dugotrajnoj imovini iskazanoj koncem 2025. u iznosu od 18.536.852,46 eura te zalihama za obavljanje djelatnosti iskazanim koncem 2025. u iznosu od 617.845,31 euro.

Odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisano je, između ostalog, da su Bilješke dopuna podataka uz financijske izvještaje. U Bilješkama uz Bilancu potrebno je navesti podatke o vrijednosno značajnoj imovini i obvezama te objašnjenja o značajnim promjenama u stanju u odnosu na prethodno razdoblje. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti cjelovite Bilješke uz Bilancu i Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

1.2. CARNet u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi s računovodstvenim poslovanjem i financijskim izvještavanjem te da će poslovne događaje vezane za imovinu i vlastite izvore evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nadalje, navodi da će u idući popis imovine i obveza uvrstiti izvanbilančne zapise te zalihe za obavljanje djelatnosti. Također, ističe da će sastavljati cjelovite Bilješke uz Bilancu i Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

2. Javna nabava

2.1. CARNet je izradio Plan nabave za 2025. i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te ih objavio u EOJN RH.

Planom nabave za 2025., koji je donesen u prosincu 2024., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 27.639.905,31 euro bez PDV-a. Tijekom 2025. doneseno je osam izmjena i dopuna Plana nabave. Nakon posljednjih izmjena i dopuna Plana nabave iz listopada 2025., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 33.016.413,55 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 30.045.079,39 eura, a na jednostavnu nabavu 2.971.334,16 eura.

Ukupna vrijednost nabave roba, usluga i radova u 2025. iznosila je 30.789.055,12 eura bez PDV-a, što je 2.227.358,43 eura ili 6,7 % manje od planirane.
Za veći broj planiranih predmeta nabave ukupne procijenjene vrijednosti od 5.010.471,00 euro nije proveden postupak nabave u 2025. Vrijednosno značajnije nabave koje su planirane, a nisu provedene u 2025. odnose se na nabavu specijalizirane infrastrukture za umjetnu inteligenciju (data centri) – faza 1. procijenjene vrijednosti nabave od 1.656.000,00 eura, usluge projektiranja i opremanja velikih studija procijenjene vrijednosti od 700.776,43 eura te usluge organizacije CARNetove konferencije za korisnike procijenjene vrijednosti od 320.748,54 eura.

Iako je doneseno osam izmjena i dopuna Plana nabave za 2025., od kojih su posljednje donesene u listopadu 2025., CARNet nije posvetio dovoljno pozornosti ažuriranju Plana nabave za postupke nabave za koje je bilo izvjesno da se neće provesti u 2025. te navedeni Plan nabave ne iskazuje stvarne potrebe CARNeta za nabavom roba, usluga i radova tijekom proračunske godine.

Državni ured za reviziju preporučuje posvetiti pozornost ažuriranju plana nabave kako ne bi sadržavao postupke nabave za koje je izvjesno da neće biti provedeni u godini za koju se izrađuje plan nabave, u cilju donošenja plana nabave koji će odražavati stvarne potrebe CARNeta.

2.2. CARNet u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju te da će ubuduće ažurirati plan nabave tijekom proračunske godine, vodeći računa o stvarnim potrebama ustanove i realnim mogućnostima provedbe pojedinih postupaka nabave. Nadalje, navodi da će prilikom izrade i izmjena plana nabave posebnu pozornost posvetiti usklađenosti planiranih postupaka s raspoloživim financijskim sredstvima, dinamikom realizacije aktivnosti te procjenom izvjesnosti provedbe postupaka u godini na koju se plan odnosi, kako bi plan nabave što vjernije odražavao stvarne potrebe ustanove.

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju CARNeta za 2019., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2025. provjereno je je li CARNet postupio prema nalozima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuke (P) iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Računovodstveno poslovanje	2019.	N	Utvrditi opravdanost iskazivanja potraživanja za predujmove dane od 2004. do 2008. te prema utvrđenom stanju provesti daljnje postupke u vezi s navedenim potraživanjima kako bi podaci o potraživanjima u financijskim izvještajima bili realno iskazani.	31. siječnja 2022.	provedeno
2.		2019.	N	Rashode za naknade članovima povjerenstva za upravljanje vršnom nacionalnom internetskom domenom evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	15. lipnja 2021.	provedeno
3.		2019.	N	Ustrojiti analitičke evidencije bankarskih garancija (jamstava) primljenih od gospodarskih subjekata za uredno izvršenje ugovornih obveza u vezi s javnom nabavom robe, radova ili usluga te ih iskazati u okviru izvanbilančnih zapisa.	15. lipnja 2021.	provedeno
4.		2019.	N	Na kraju poslovne godine obaviti popis imovine i obveza odnosno provesti usklađenje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Upute o obavljanju popisa imovine i obveza koju je donio ministar financija.	15. lipnja 2021.	djelomično provedeno
5.		2019.	N	Ispunjavati Putni radni list pri svakom korištenju službenog vozila u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja službenih vozila.	15. lipnja 2021.	provedeno
6.	Rashodi	2019.	N	Odluke o načinu financiranja dodatka na plaću donositi u skladu s odredbama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada.	31. siječnja 2022.	provedeno
7.		2019.	P	Utvrditi mjerljive kriterije za obračun trećeg dijela plaće, čime bi se osigurala transparentnost obračuna i isplate tog dijela plaće.	31. siječnja 2022.	djelomično provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
8.		2019.	P	S obzirom na značajan iznos ostvarenih rashoda za usluge agencije i studentskog servisa te rashoda za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja, koji iznose 7,7 % rashoda za zaposlene te s obzirom na to da se većim dijelom radi o poslovima iz djelokruga CARNeta, preraspodjelom navedene poslove dodijeliti zaposlenicima, a vanjskim suradnicima (izvršiteljima) iznimno samo u slučaju kada ih ne mogu obaviti zaposlenici CARNeta.	31. prosinca 2023.	provedeno
9.	Javna nabava	2019.	N	U Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma unositi sve predmete nabave čija je vrijednost bez poreza na dodatnu vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kn, u skladu s odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.	15. lipnja 2021.	provedeno

Obrazloženje danog naloga i preporuke koji su djelomično provedeni daje se u nastavku.

- Obavljen je popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2025., ali nije cjelovit jer popisom nisu obuhvaćeni izvanbilančni zapisi koji su u poslovnim knjigama evidentirani koncem 2025. u iznosu od 129.358.016,89 eura te zalihe za obavljanje djelatnosti koje su evidentirane u iznosu od 617.845,31 euro. (redni broj 4.)

- Iz ostvarenih prihoda od naknade za registraciju domena, CARNet je u 2025., na temelju Odluke o načinu financiranja dodatka na plaću koju je donio ravnatelj u veljači 2025., isplatio zaposlenicima dodatak na brutoplaću u ukupnom iznosu od 1.952.599,20 eura. Dodatak na plaću za sve zaposlenike iznosio je 25,0 %, a prema mjesečnim popisima koje je utvrđivao ravnatelj CARNeta, dodatak na plaću za određene zaposlenike iznosio je 30,0 % osnovne brutoplaće. Dodaci na plaću u iznosu od 30,0 % osnovne plaće isplaćivani su u pravilu zaposlenicima koji izravno sudjeluju u ostvarenju namjenskih prihoda. (redni broj 7.)

CARNet je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju koji nisu u cijelosti provedeni.

1.2. CARNet u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi s obavljanjem popisa imovine i obveza koncem poslovne godine te isplatom dodatka na plaću. Navodi da će u idući popis imovine i obveza uvrstiti izvanbilančne zapise, kao i zalihe za obavljanje djelatnosti te da će raspisati detaljnije kriterije za isplatu dodatka na plaću.